



ЦЕНТР АНАЛИЗА  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ  
И КОММУНИКАЦИЙ

Ноябрь 2017

ОБЗОР  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
РЕФОРМ  
АЗЕРБАЙДЖАНА



# Положение об Агентстве продовольственной безопасности Азербайджанской Республики



В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики «О дополнительных мерах по усовершенствованию системы продовольственной безопасности в Азербайджанской Республике» от 10 февраля 2017 года номер 1235 Президентом Азербайджанской Республики подписан соответствующий Указ от 13 ноября 2017 года в целях обеспечения деятельности Агентства продовольственной безопасности Азербайджанской Республики.

Настоящим Указом утверждено также Положение об Агентстве продовольственной безопасности Азербайджанской Республики. Утвержденное Положение включает нижеуказанные положения:

## **1. Общие положения**

1.1. Агентство продовольственной безопасности Азербайджанской Республики (далее – Агентство) является центральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное регулирование безопасности продуктов питания (разработку и утверждение санитарных норм и правил, а также гигиенических нормативов) и анализ рисков; государственную регистрацию продуктов питания и материалов их упаковки; предоставление сертификата безопасности на продовольственную продукцию, экспортируемую в зарубежные страны; государственный контроль в сфере продовольственной безопасности и защиты прав потребителей продуктов питания на всех этапах производства пищевой продукции в соответствии с уровнем риска продукции, включая производство, заготовку, упаковку, хранение, транспортировку, оборот (в том числе экспортно-импортные операции), использование в объектах общественного питания и сферах обслуживания, утилизацию и уничтожение пищевой продукции, за исключением сферы ветеринарного надзора, охраны растений и карантина, а также осуществляющим государственную политику и регулирование в вышеуказанных сферах (далее – соответствующая сфера).

1.2. Агентство в своей деятельности руководствуется Конституцией Азербайджанской Республики, законами Азербайджанской Республики, указами и распоряжениями Президента Азербайджанской Республики, постановлениями и распоряжениями Кабинета Министров Азербайджанской Республики, договорами, сторонником

которых является Азербайджанская Республика, и настоящим Положением.

1.3. Исполняя собственные обязанности и осуществляя свои права, Агентство осуществляет деятельность во взаимосвязи с государственными органами, органами местного самоуправления, международными и неправительственными организациями, другими юридическими и физическими лицами.

1.4. Агентство обладает независимым балансом, государственным имуществом, находящимся в его пользовании, казначейским и банковским счетами, печатью с изображением Государственного герба Азербайджанской Республики и его собственным названием, безгербовой печатью, соответствующими штампами и бланками.

1.5. Деятельность и расходы на содержание Агентства, а также его материально-техническое обеспечение финансируются за счет государственного бюджета Азербайджанской Республики и предусмотренных законодательством других источников.

1.6. Агентство находится в городе Баку.

## **2. Направления деятельности Агентства**

2.0. Агентство осуществляет деятельность в следующих направлениях:

2.0.1. участвует в разработке единой государственной политики в соответствующей сфере и обеспечивает реализацию данной политики;

2.0.2. осуществляет государственное регулирование, государственный контроль и координацию в соответствующей сфере;

2.0.3. осуществляет нормотворческую деятельность в соответствующей сфере, в том числе нормативное регулирование безопасности продуктов питания

(разработку и утверждение санитарных норм и правил, а также гигиенических нормативов);

2.0.4. проводит государственную регистрацию и ведет реестр производимых в стране и импортируемых в страну продуктов питания, а также их упаковочных материалов в плане обеспечения продовольственной безопасности;

2.0.5. осуществляет государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей продуктов питания;

2.0.6. предоставляет сертификат безопасности на продовольственную продукцию, экспортируемую в зарубежные страны;

2.0.7. обеспечивает развитие в соответствующей сфере.

### **3. Обязанности Агентства**

3.0. В соответствии с направлениями деятельности, определенными настоящим Положением, Агентство исполняет следующие обязанности:

3.0.1. анализировать текущее положение в соответствующей сфере, разрабатывать и представить по назначению предложения об усовершенствовании системы государственного регулирования и контроля;

3.0.2. исполнять обязанности, вытекающие из нормотворческой деятельности в соответствующей сфере, в том числе осуществлять нормативное регулирование безопасности продуктов питания (разработку и утверждение санитарных норм и правил, а также гигиенических нормативов);

3.0.3. устанавливать приоритеты развития соответствующей сферы совместно с соответствующими государственными органами, обеспечивать разработку и

реализацию государственных программ и концепций развития;

3.0.4. координировать деятельность других органов исполнительной власти в соответствующей сфере;

3.0.5. обеспечивать исполнение заключенных в соответствии с направлениями деятельности международных договоров, стороной которых является Азербайджанская Республика;

3.0.6. вести анализ рисков, в том числе оценку, управление рисков и информирование о рисках в соответствующей сфере;

3.0.7. вести государственную регистрацию и реестр производимых в стране и импортируемых в страну продуктов питания, а также их упаковочных материалов в плане обеспечения продовольственной безопасности;

3.0.8. проводить проверку импортируемых в страну продуктов питания совместно с таможенными органами на пропускных пунктах государственной границы в плане обеспечения продовольственной безопасности;

3.0.9. проводить в установленных законом случаях и порядке проверки продуктов питания на всех этапах производства пищевой продукции в соответствии с уровнем риска продукции, принимать решения (давать предписания) об устранении выявленных в данной сфере правонарушений и (или) применении ограничительных мер;

3.0.10. в случае невыполнения решений (предписаний) об устранении правонарушений, предусмотренных в подпункте 3.0.9 настоящего Положения, обращаться в суд об их принудительном исполнении;

3.0.11. принимать решения об изъятии,

обезвреживании, переработке или уничтожении непригодных к употреблению продуктов питания в установленных законом случаях и порядке;

3.0.12. рассмотреть относимые к полномочиям Агентства дела по административным правонарушениям и применять меры административного взыскания;

3.0.13. контролировать совместно с Министерством здравоохранения Азербайджанской Республики прохождение в установленном порядке и сроках обязательного медицинского обследования лиц, работающих в сфере производства, заготовки и оборота продуктов питания, до их приема на работу и в период их непосредственной работы;

3.0.14. требовать отстранения от работы лиц, занимающихся производством, заготовкой и оборотом продуктов питания, которые создают опасность распространения инфекционных и паразитарных заболеваний из-за специфики производства или выполняемой им работы, а также лиц, регулярно не выполняющих санитарные нормы и правила, гигиенические нормативы;

3.0.15. участвовать в разработке рациональных физиологических норм совместно с соответствующими государственными органами;

3.0.16. принимать решение о взятии образцов продукции для исследования (испытания) и оценки показателей безопасности продуктов питания в установленных законом случаях и порядке в ходе предусмотренных в подпункте

3.0.9 настоящего Положения проверок, проводимых с целью осуществления государственного контроля за безопасностью продуктов питания, провести оценку данных образцов продукции в аккредитованной лаборатории

по единой методике, давать предписания и осуществлять предусмотренные законом иные меры для устранения нарушений;

3.0.17. осуществлять государственный контроль за соблюдением законодательства в сфере защиты прав потребителей продуктов питания, в том числе за соблюдением правил ведения торговли, общественного питания, быта и других видов обслуживания в соответствующей сфере, принять меры по предупреждению правонарушений в данной сфере и привлечению лиц, допустивших правонарушения, к ответственности в установленном законом порядке;

3.0.18. принять меры по предоставлению потребителям всесторонней и достоверной информации о требованиях к безопасности продуктов питания;

3.0.19. разработать и принять меры для предупреждения действий, которые нарушают или могут повлечь за собой нарушение прав и законных интересов потребителей продуктов питания;

3.0.20. принять меры по недопущению нарушения товарного соседства при реализации и хранении продуктов питания или правил замены реализованных продуктов питания или их отзыва;

3.0.21. принять совместно с соответствующими государственными органами безотлагательные меры по изъятию с оборота производимых в стране или импортируемых в страну продуктов питания, вызвавших опасное и массовое отравление (заболевание), в отношении которых существуют основательные подозрения на наступление подобных случаев, а также осуществлять меры по ликвидации чрезвычайной ситуации, возникшей в связи с безопасностью продуктов питания;

3.0.22. анализировать случаи пищевого отравления, возникшие среди населения

в связи с безопасностью продуктов питания, принять меры, направленные на предупреждение и ликвидацию подобных случаев;

3.0.23. организовать проведение экспертиз по критериям наличия инфраструктуры и безопасности продуктов в предприятиях производства и обработки экспортируемой продукции, выдавать предприятиям по итогам экспертиз утвердительные кодовые номера, экспортерам - сертификаты пищевой безопасности, вести реестр предприятий по производству и обработке таких продуктов, обеспечивать исполнение требований стран-импортеров, в том числе Евросоюза в связи с экспортом продуктов питания;

3.0.24. анализировать данные об исследованиях, проверках, экспертизах, проводимых в соответствии с направлениями деятельности, и работах, выполненных по их итогам, и создавать единый информационный банк;

3.0.25. давать совместно с соответствующими государственными органами предложения касательно развития лабораторной системы для испытания продуктов питания;

3.0.26. принять меры в связи с внедрением принципа «Единое окно» для выдачи в установленном законом порядке заключения на проекты стандартов и технических условий о безопасности продуктов питания, а также выдать заключения на указанные проекты;

3.0.27. осуществлять вместе с соответствующими государственными органами меры по развитию предпринимательства в соответствующей сфере и осуществлению государственного контроля в сфере оказания государственной поддержки предпринимательству;

3.0.28. принять совместно с соответствующими государственными

органами меры по просвещению производителей продуктов питания, а также предпринимателей, занимающихся производством, заготовкой и оборотом продуктов питания в связи с пищевой безопасностью, в том числе предоставление им экономической и правовой информации, обеспечить внедрение международного опыта с целью совершенствования предпринимательской деятельности, подготовить предложения, касающиеся повышения конкурентоспособности предпринимателей;

3.0.29. подготовить предложения по усовершенствованию системы контроля за наличием генетически модифицированных материалов в продуктах питания растительного происхождения, а также принять предусмотренные законом меры против незаконного оборота таких продуктов совместно с другими государственными органами;

3.0.30. принять совместно с соответствующими государственными органами меры по выявлению в пределах страны модифицированных продуктов питания, созданных с использованием современных биотехнологических и генно-инженерных методов, и установлению исходящих от таких продуктов угроз.

3.0.31. проверить подверженность генетической модификации импортируемых в страну генетических продуктов пищевого происхождения при их пересечении таможенной границы;

3.0.32. принять меры по формированию совместно с соответствующими государственными органами и внедрению системы прослеживания и изъятия продуктов питания в целях усиления пищевой безопасности по всей продовольственной цепочке;

3.0.33. агитировать здоровое и рациональное питание;

3.0.34. оказывать посредством

подведомственной организации консультационные и тренинговые услуги по добровольному применению международных стандартов, связанных с продуктами питания, провести лабораторные анализы на предмет установления показателей качества и безопасности продуктов питания, провести экспертизу и исследования (измерения), а также осуществлять функции национальной базовой лаборатории;

3.0.35. обеспечивать осуществление прав и свобод человека и гражданина в соответствии с направлениями деятельности, предотвратить случаи их нарушения;

3.0.36. обеспечивать внедрение научно-технических достижений в соответствии с направлениями деятельности и с учетом передового международного опыта, а также агитировать внедрение предпринимателями передовой международной системы управления;

3.0.37. обеспечивать рациональное использование бюджетных средств, кредитов, грантов и иных финансовых средств, выделенных для реализации направлений деятельности;

3.0.38. утвердить смету затрат целевых бюджетных средств и иных средств, используемых входящими в структуру Агентства ведомствами и не входящими в его структуру подведомственными организациями для исполнения своих обязанностей, и осуществлять контроль за израсходованием данных средств по назначению;

3.0.39. принять меры по охране государственной тайны и обеспечению режима конфиденциальности, а также иные меры безопасности в соответствии с направлениями деятельности;

3.0.40. обеспечить информирование населения о своей деятельности, создание веб-страницы, размещение на

данной странице и регулярное обновление доступной Агентству и подлежащей разглашению общественной информации, перечень которой установлен законом;

3.0.41. обеспечить подготовку кадров по направлениям своей деятельности, а также предусмотреть меры по подготовке и переобучению специалистов;

3.0.42. осуществлять меры по усовершенствованию структуры и деятельности Агентства;

3.0.43. координировать и контролировать деятельность входящих в структуру Агентства ведомств и не входящих в его структуру подведомственных организаций;

3.0.44. организовать проведение научных исследований по направлениям деятельности и в соответствии с обязанностями Агентства;

3.0.45. рассмотреть входящие обращения, жалобы предложения касательно деятельности Агентства и принять меры в установленном порядке;

3.0.46. выполнять другие обязанности, установленные актами Президента Азербайджанской Республики.

#### **4. Права Агентства**

4.0. Агентство для выполнения своих обязанностей имеет следующие права:

4.0.1. осуществлять права, вытекающие из нормотворческой деятельности в соответствующей сфере;

4.0.2. выступить с предложением о присоединении Азербайджанской Республики к международным договорам;

4.0.3. запросить от государственных органов и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц необходимые сведения (документы) по

вопросам, относимым к направлениям деятельности Агентства и заполнить такие сведения (документы);

4.0.4. давать заключения по направлениям деятельности, вести анализы, обобщения, мониторинги и исследования, подготовить аналитические материалы;

4.0.5. привлекать в установленном порядке независимых экспертов и специалистов, консалтинговых компаний, научных организаций к своей деятельности;

4.0.6. учреждать орган периодической печати в порядке, установленном Законом Азербайджанской Республики «О средствах массовой информации», выпускать специальные бюллетени и иную печатную продукцию;

4.0.7. контролировать исполнение международных договоров, сторонником является Азербайджанская Республика, и принять меры для исполнения обязательств, вытекающих из данных договоров по направлениям своей деятельности;

4.0.8. представлять предложения соответствующим государственным органам по направлениям своей деятельности;

4.0.9. принять участие в работе международных мероприятий, в том числе форумов, конференций, выставок и других мероприятий, и организовать проведение подобных мероприятий в стране и за рубежом;

4.0.10. осуществлять права над находящим в его пользовании имуществом;

4.0.11. изучать опыт зарубежных стран по направлениям своей деятельности, осуществлять международное и зарубежное сотрудничество, налаживать и осуществлять сотрудничество,

вести переговоры или принять участие в переговорах с соответствующими органами и другими ведомствами иностранных государств, международными организациями, иностранными юридическими и физическими лицами, подготовить проекты или принять участие в разработке проектов международных договоров;

4.0.12. в целях осуществления государственного контроля в соответствующей сфере иметь непосредственный доступ в помещения продажи, обслуживания и хранения юридических и физических лиц, вне зависимости от подчиненности и формы собственности, запросить сведения и документы по контролируемой сфере, провести обследование реализуемой или предусмотренной для реализации пищевой продукции;

4.0.13. создать научно-техническую, экономическую и нормативно-правовую базу данных в соответствующей сфере, организовать оказание консультационных услуг;

4.0.14. представлять предложения касательно проведения реформ в соответствующей сфере;

4.0.15. изучать положительный опыт, приобретенный в соответствующей сфере, и принять все необходимые меры для широкого внедрения передового опыта, представлять информацию;

4.0.16. обращаться в суд с иском (заявлением) в связи с осуществлением своих прав и обязанностей и участвовать в суде от своего имени;

4.0.17. осуществлять другие права, установленные актами Президента Азербайджанской Республики.



## 5. Организация деятельности Агентства

5.1. Аппарат Агентства, входящие в его структуру ведомства и не входящие в его структуру подведомственные организации (юридические лица, организации и т.д.), а также соответствующий орган исполнительной власти Нахчиванской Автономной Республики формируют единую систему Агентства. Агентство осуществляет свою деятельность напрямую и посредством своих ведомств.

5.2. Структура Агентства, общая численность работников Аппарата Агентства и входящих в его структуру ведомств определяется Президентом Азербайджанской Республики. Перечень не входящих в структуру Агентства подведомственных организаций (юридических лиц, организаций и т.д.) утверждает Кабинет Министров Азербайджанской Республики.

5.3. Руководство деятельностью Агентства осуществляет председатель Агентства, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Президентом Азербайджанской Республики (далее – председатель). Председатель несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Агентство обязанностей и осуществление прав.

5.4. Председатель имеет двух заместителей, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Азербайджанской Республики. Заместители председателя выполняют возложенные на них председателем обязанности и несут за это персональную ответственность.

5.5. Председатель:

5.5.1. организует и руководит деятельностью Агентства;

5.5.2. распределяет обязанности

между заместителями, определяет полномочия заместителей, а также других должностных лиц Агентства по штатным, кадровым, финансовым, хозяйственным и иным вопросам и обеспечивает их взаимодействие;

5.5.3. принимает в виде решений нормативно-правовые акты об утверждении положений структурных подразделений Аппарата Агентства, входящих в его структуру ведомств (за исключением ведомств, положения о которых утверждаются Президентом Азербайджанской Республики) и Научно-технического совета, а также по вопросам, отнесенным пунктом

5.11 настоящего Положения к компетенции коллегии Агентства;

5.5.4. представляет для утверждения уставы не входящих в структуру Агентства подведомственных организаций (юридических лиц, организаций и т.д.);

5.5.5. утверждает структуру, штатное расписание и смету расходов (в пределах выделенных бюджетных средств) Аппарата Агентства, входящих в его структуру ведомств и не входящих в его структуру подведомственных организаций (юридических лиц, организаций и т.д.) в пределах установленной структуры, фонда заработной платы и предельного числа работников (за исключением ведомств, структура которых утверждается Президентом Азербайджанской Республики);

5.5.6. утверждает на должности председателя Апелляционного совета, а также других членов Апелляционного совета, руководителя и состав Секретариата по представлению (предложению) председателя Апелляционного совета;

5.5.7. назначает на должность и освобождает от должности работников

Аппарата Агентства и входящих в его структуру региональных подразделений, а также руководителей и заместителей руководителей входящих в его структуру ведомств и не входящих в его структуру других подведомственных организаций;

5.5.8. принимает меры поощрения и административного взыскания в отношении работников Аппарата Агентства и входящих в его структуру региональных подразделений, а также руководителей и заместителей руководителей входящих в его структуру ведомств и не входящих в его структуру других подведомственных организаций;

5.5.9. создает и ликвидирует региональные подразделения Агентства в пределах установленного размера заработной платы и численности работников;

5.5.10. принимает ненормативные правовые акты в форме приказов и распоряжений, организует исполнение, проверяет и контролирует исполнение этих актов, а также принятых в Агентстве других нормативно-правовых актов;

5.5.11. отменяет противоречащие законодательству решения должностных лиц Агентства;

5.5.12. представляет Агентство в отношении государственных органов, ведомств, предприятий и организаций Азербайджанской Республики и зарубежных государств, а также международных организаций, ведет переговоры, подписывает соответствующие международные договоры в рамках предоставленных ему полномочий;

5.5.13. представляет предложения в связи с формированием государственного бюджета и внебюджетных фондов на соответствующий год по отнесенным к Агентству вопросам;

использование выделенных из государственного бюджета средств;

5.5.15. выдает квалификационную степень работникам Аппарата Агентства и входящих в его структуру региональных подразделений.

5.6. Входящие в структуру Агентства ведомства и не входящие в его структуру другие подведомственные организации несут непосредственную ответственность за выполнение возложенных на них обязанностей и осуществление прав.

5.7. Председатель вправе возложить осуществление части своих полномочий или временное исполнение своих обязанностей на одного из своих заместителей.

5.8. В Агентстве создается Коллегия в составе председателя (председатель Коллегии), заместителей председателя, руководителя соответствующего органа исполнительной власти Нахчиванской Автономной Республики и руководящих работников Агентства. В состав Коллегии могут быть включены также специалисты и ученые.

5.9. Численность и состав Коллегии Агентства утверждает Президент Азербайджанской Республики.

5.10. Коллегия Агентства в ходе заседаний обсуждает вопросы касательно деятельности Агентства и принимает соответствующие решения по данным вопросам.

5.11. Коллегия Агентства принимает следующие нормативно-правовые акты в форме решений:

5.11.1. нормативно-правовые акты, регулирующие отношения между Агентством и другими лицами (ведомствами);

5.11.2. конкретные нормативно-правовые

5.11.2. конкретные нормативно-правовые акты, принятие которых возложено на Агентство Президентом Азербайджанской Республики;

5.11.3. единые (совместные) нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность ряда государственных органов;

5.11.4. нормативно-правовые акты, подлежащие согласованию с соответствующими государственными органами в установленных законодательством случаях;

5.11.5. нормативно-правовые акты, предусмотренные в подпункте 5.5.3 настоящего Положения и представленные на обсуждение Коллегии Агентства по инициативе председателя;

5.11.6. нормативно-правовые акты об отмене принятых Коллегией Агентства нормативно-правовых актов и внесении в них изменений согласно подпунктам 5.11.1 – 5.11.5 настоящего Положения.

5.12. Заседания Коллегии Агентства считаются правомочными при участии в них более половины членов коллегии. Решения Коллегии Агентства принимаются простым большинством голосов. В случае равенства голосов при принятии решения Коллегии Агентства, голос председателя Коллегии является решающим.

5.13. При наличии разногласий между членами Коллегии Агентства председатель, уведомив об этом Президента Азербайджанской Республики, вправе реализовать свое решение. Члены Коллегии Агентства могут довести свои личные мнения до сведения Президента Азербайджанской Республики.

5.14. На заседания Коллегии Агентства могут быть приглашены также представители других органов исполнительной власти и организаций, в том числе

правонарушениями). неправительственных организаций.

5.15. С целью изучения и внедрения научно-технических достижений и передового опыта в соответствующей сфере в Агентстве может быть создан Научно-технический совет, функционирующий на общественных началах.

5.16. В Агентстве создается функционирующий на общественных началах (безвозмездной основе) коллегиальный орган – Апелляционный Совет по рассмотрению повторных жалоб, поданных физическими и юридическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, на решения, действия или бездействие Агентства или его структурных (региональных) подразделений в связи с осуществлением им предпринимательской деятельности (за исключением обращений в связи с коррупционными правонарушениями).



[www.iqtisadiislahat.org](http://www.iqtisadiislahat.org)

[www.ereforms.org](http://www.ereforms.org)

[www.ecoreform.az](http://www.ecoreform.az)



Баку, Ясамалский регион,  
улица Ландау 16, AZ 1073



[info@ereforms.org](mailto:info@ereforms.org)



(+994)12 5213318



/ iqtisadiislahat