



ЦЕНТР АНАЛИЗА ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ
И КОММУНИКАЦИИ

ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ АЗЕРБАЙДЖАНА

Январь - 2018





**«2017 ГОД ОСТАНЕТСЯ ГОДОМ ГЛУБОКИХ, УКОРЕНИВШИХСЯ
И УСПЕШНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ».**

ИЛЬХАМ АЛИЕВ
Президент Азербайджанской Республики

СОДЕРЖАНИЕ



Введение

6



1. УЛУЧШЕНИЕ БИЗНЕС-СРЕДЫ

- 1.1. Агентство по развитию малого и среднего предпринимательства
- 1.2. ОАО «Ипотечный и кредитно-гарантийный фонд»

6



2. УСИЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

- 2.1. Закон «О страховании от безработицы»
- 2.2. Социальная забота
- 2.3. Трудовые пенсии

15



3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ СРЕДЫ

- 3.1. Агентство по регулированию энергетических вопросов

26



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

29

В прошедшем 2017 году, в Азербайджанской Республике продолжался переход к новой модели экономического развития, устойчивый и всеобъемлющий рост экономики Азербайджана был восстановлен в результате успешных комплексных экономических реформ под руководством президента Ильхама Алиева.

Прежде всего, в результате существенных и стабилизирующих мер, реализованных в рамках Совета финансовой стабильности, созданного в прошлом году, **Азербайджанский манат стабилизировался и укрепился на 4% по отношению к доллару США.** В то же время тесная координация макроэкономических институтов в стране укрепила макроэкономическую стабильность страны путем обеспечения гибкого баланса экономики и платежного баланса.

За первые 11 месяцев 2017 года внешнеторговый оборот **увеличился на 12 процентов до 21,8 миллиарда долларов США** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, а экспорт товаров увеличился на 19 процентов и превысил 14 миллиардов долларов. Следует отметить, что экспорт и не нефтяных продуктов увеличился на 24 процента в удовлетворительном состоянии. В целом было сформировано положительное сальдо торгового баланса в размере более 6 млрд. долл. США. Следует отметить, что Азербайджан,

наряду с ростом экспорта в СНГ, также является самым успешным импортером замещения. В результате, по сравнению с началом года, **международные валютные резервы страны увеличились на 4,5 млрд. Долл. США или 13,3 процента.**

Д о с т и г н у т а я макроэкономическая стабильность создала благоприятные условия для быстрого и успешного развития нашей страны, и азербайджанский народ воспользовался этой возможностью. Таким образом, демонстрируется тенденция роста ВВП, и, озвученная г-ном Президентом в 2015 году, переход на новую экономическую модель уже повысил ее результаты, в частности, **с увеличением на 2,5% не нефтяного сектора.** Сфера не нефтяной промышленности вырос на 3,6%, а сельское хозяйство - на 4,1%. Секторы услуг, особенно достигнутые результаты в области туризма, оценивается как удовлетворительный. В прошлом году **число посетителей в Азербайджане увеличилось на 20%, достигло 2,7 миллиона человек.** Это, конечно, положительно сказалось на укреплении платежного баланса.

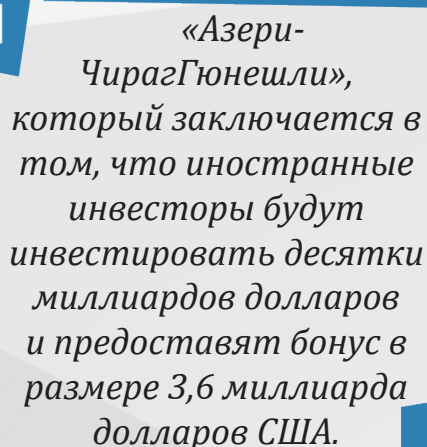
В 2017 году экономический потенциал, международная репутация и имидж страны продолжали расти. Таким образом, в «Глобальном отчете о конкурентоспособности» 2017-2018 гг., опубликованном Всемирным Экономическим

Форумом, Азербайджан продвигаясь на два шага и занимает **35-е место среди 137 стран**. Это увеличение не является остаточным характером, но также отражено в отчете «Doing Business 2018», подготовленном Всемирным Банком. Азербайджан продвигаясь на 8 шагов в этом отчете, также был **идентифицированный как одну из трех наиболее реформистских стран Европы и Центральной Азии**. Прогрессирование с уверенностью Азербайджана в двух наиболее влиятельных экономических показателях мира, является высокой оценкой мирового сообщества, успеху систематических и устойчивых реформ в нашей стране.

Вышеупомянутые достижения были **открытием в стране 221 тыс. новых рабочих мест** и вложением в **экономику страны 14,6 млрд. долл. США**. Увеличение инвестиционных вложений свидетельствует о привлекательности страны как для отечественных, так и для иностранных инвесторов. Важно подчеркнуть продление срока действия контракта

Реализация других инфраструктурных проектов осуществляется в соответствии с принятым планом. Осуществление Южного Газового Коридора уже завершено, при этом было реализовано 60% проекта ТАР. Инфраструктура страны ведется не только в области нефти, а также Азербайджан успешно выполнил свои обязательства в не нефтяном секторе. Таким образом, введена в эксплуатацию железная дорога Баку-Тбилиси-Карс и приняты важные меры для реализации проекта транспортного коридора Север-Юг. А также на 2017 год начался экспорт электроэнергии.

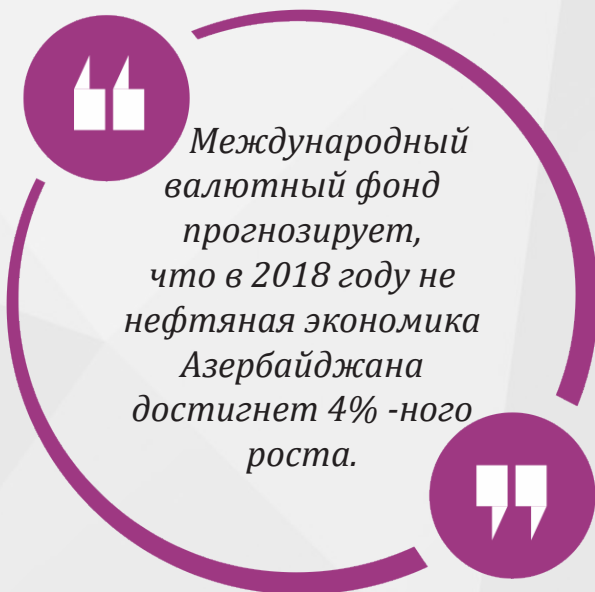
Достигнут ряд успехов в совершенствовании социальной инфраструктуры и укреплении социальной защиты. Таким образом, с точки зрения социальной помощи и поддержки, предоставляемой общественности в рамках проектов социальной инфраструктуры, были реализованы строительство сотен новых сельских дорог, решение проблем питьевой воды во многих участках, газификация большей части страны, строительство новых школ, а также строительство нового жилого поселка в недавно освобожденной деревне Джоджуг Марджанлы и поселка Шыхарх. Кроме того, число семей, получающих целевую государственную социальную помощь значительно возросло, а также для обеспечения низкого уровня безработицы, были расширены программы самозанятости, и создано



«Азери-Чираг Гюнешли», который заключается в том, что иностранные инвесторы будут инвестировать десятки миллиардов долларов и предоставят бонус в размере 3,6 миллиарда долларов США.

значительное количество новых рабочих мест. В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики № 1138 от 6 декабря 2016 года «Об утверждении стратегической дорожной карты национальной экономики и основных отраслей экономики», внедрение бизнес-среды в стране, институциональных и социальных реформ а также других исследований, были увеличены прогнозы по экономике Азербайджана почетными международными экономическими институтами.

Таким образом,



Ожидается, что среднесрочные темпы роста общей экономики страны составят 3,5-4%. Кроме того, Всемирный банк прогнозирует более быстрый рост экономики Азербайджана.

ОБЗОР РЕФОРМ

Президентом Азербайджанской Республики Ильхамом Алиевым были проведены важные экономические реформы, направленные на увеличение экономической конкурентоспособности страны, повышение социального благосостояния, обеспечение

устойчивого и динамичного развития финансовой системы и дальнейшее укрепление ее позиций в мировой экономике. Таким образом, упомянутые экономические реформы делятся на стимулирующие, социальные и институциональные реформы.

1. СТИМУЛИРУЮЩИЕ РЕФОРМЫ

В последние годы Президент Азербайджанской Республики провел комплексные экономические реформы для обеспечения устойчивого и растущего развития не нефтяного сектора, формирования диверсифицированного развития предпринимательства, стабильной и конкурентоспособной национальной экономической системы, укрепления финансовой устойчивости и деловой среды. В качестве одной из этих мер была утверждена стратегическая дорожная карта для перспективы национальной экономики и ключевых секторов экономики с Указом от 6 декабря 2016 года.

- ◆ Увеличение инклюзивного роста;
- ◆ Доступность обеспечения финансовых услуг;
- ◆ Улучшения доступа к финансированию для малого и среднего бизнеса.

Существует ряд факторов, которые подчеркивают необходимость проведения фундаментальных экономических реформ в области деятельности МСП. Низкий уровень участия банков в кредитных приложениях МСП в Азербайджане, наличие необходимости увеличения экономического развития в области МСП, наличие рисков в этой сфере, а также отсутствие достаточной базы данных для оценки этой области и трудность получения кредитных ресурсов МСП из-за высоких процентных ставок является определяющим фактором. Также важно подчеркнуть необходимость расширения доступа к источникам информации для субъектов МСП, улучшения их знаний о бизнесе и действующего законодательства, обеспечения осведомленности об этом секторе и предоставления таких централизованных услуг. Президент

Азербайджанской Республики подписал соответствующие постановления о создании специальных учреждений, «Фонда гарантирования кредитов» и

«Агентства по развитию малого и среднего предпринимательства», чтобы решить эти проблемы и реализовать намеченные приоритеты.

1.1 АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев 28 декабря 2017 года подписал указ о дальнейшем совершенствовании управления малым и средним бизнесом. Это агентство будучи юридическим лицом при Министерстве экономики имеет особое значение для развития малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) с точки зрения диверсификации экономики, повышения конкурентоспособности, обеспечения занятости, поощрения спроса на потребительские товары за счет местных ресурсов и обеспечение развития экономики.

В настоящее время в Азербайджанской Республике **некоторые государственные учреждения предоставляют ряд услуг для субъектов МСП в пределах своих полномочий.** Однако следует отметить, что **более целесообразно будет предоставлять эти услуги из единого центра,** как определено в международной практике. Другими словами, довольно низкие показатели использования бизнес-консалтинговых услуг МСП из-за неинформированности

соответствующих требований законодательства и норм, о возможных бизнес-рисках, об общей ситуации в секторе, а также сложность доступа к бизнес-консалтингу, их стабильность и конкурентоспособность должны быть выделены в качестве ключевых факторов.

Агентство развития МСП будет поддерживать развитие малого и среднего предпринимательства в стране в целях дальнейшего



совершенствования управления малым и средним предпринимательством, предоставлять широкий спектр услуг для объектов МСП, координировать и регулировать услуги государственных органов в этой области.

Таким образом, при рассмотрении доли МСП в ВВП

и занятости развитых странах можно сделать вывод о том, что трансформация МСП в основной движущий фактор устойчивого экономического развития в Азербайджане является одной из основных задач на будущее.

Для обеспечения целенаправленности реформ, которые непосредственно влияют

на развитие МСП, была определена следующая таблица критериев для субъектов МСП Постановлением Кабинета Министров Азербайджанской Республики «Об утверждении критериев крупного, среднего и малого бизнеса» от 5 июня 2009 года.

КРИТЕРИИ КРУПНОГО, СРЕДНЕГО И МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Категория предпринимательства по размеру	Среднее количество сотрудников	Годовой доход
Малый предприниматель	> 25 человек	> 200 тысяч манат
Средний предприниматель	25 - 125 человек	200 тысяч - 1250 тысяч манат
Крупный предприниматель	< 125 человек	< 1250 тысяч манат

В большинстве развитых стран мира МСП занимают лидирующие позиции в содействии экономическому росту и занятости. По данным Всемирного банка, доля МСП в ВВП и занятости развитых стран составляет более 50 и 60 процентов.

Развивающиеся страны также принимают систематические меры для повышения экономической устойчивости, повышения конкурентоспособности и

обеспечения экономической активности. В результате формируются конкурентные рыночные отношения, которые, в свою очередь, создают баланс спроса и предложения на рынке, стабилизацию цен, повышение конкурентоспособности продукции и услуг, эффективное использование экономических инструментов, устойчивую экономику и быстрое поглощение внешних воздействий. По этим причинам, в нынешнем

глобальном контексте, как развитые, так и развивающиеся страны стремятся обеспечить гибкую адаптацию своей экономики к кризисам через МСП.

1.1.1 Обязанности Агентства МСП


Совет агентства будет осуществлять надзор за реализацией Стратегической дорожной карты «Производство потребительских товаров на уровне малого и среднего предпринимательства» вместе с соответствующими государственными учреждениями. Для этого в программе будут определены приоритеты для определения ключевых показателей эффективности и рабочих групп, будет разработан механизм финансирования этих рабочих групп и будет рассмотрен вопрос о распределении необходимых ресурсов. Агентство подготовит предложения в министерства и обеспечит прозрачность работы, а также координацию между рабочими группами и отделами безопасности.

В целях расширения доступа субъектов МСП к информации о различных бизнес-услугах и предпринимательской деятельности, будет рассмотрен вопрос о создании дома МСП в рамках агентства МСП. В домах МСП предпринимателям будут предоставлены различные бизнес-услуги и доступ к необходимой для них информации. Другими

словами для субъектов МСП будут предоставлены подготовка бизнес-планов, маркетинговые исследования, юридические консультации, бухгалтерский учет и другие подобные услуги. В доме МСП может считаться возможным размещении центра предоставления услуг предпринимателям основываясь на принципе «одного окна», службы занятости, учебный центр, представительство Азербайджанского Фонда Поощрения Экспорта и Инвестиций (AZPROMO), департаменты международных организаций, представительство Азербайджанской Инвестиционной Компании (АИК), Фонд Кредитных Гарантий и другие учреждения. В Агентстве для предоставления всех услуг, включая заявки, тренинги и возможности информационных технологий, будет работать онлайн-портал.

1.1.2 Ожидаемый результат и индикаторы результата

Созданное агентство МСП будет играть ведущую роль в преуспевании в развитии деятельности KOS в Азербайджане. Целью нового агентства будет увеличение количества субъектов МСП, действующих в Азербайджане, а также увеличение доли этих субъектов предпринимательства в ВВП в соответствии с целями поставленными на 2020 год.




В упомянутой Стратегической Дорожной Карте, прогнозируется реальный ВВП Азербайджана в 2020 году, с учреждением агентства МСП, увеличение на 140 миллионов манатов прямыми, 60 миллионов манатов другими путями, в целом увеличится на 200 миллионов манатов. На основе расчетов по Стратегической Дорожной Карте ожидается, что к 2020 году доля МСП в ВВП составит 15%, доля занятости 20% и доля нефтегазового экспорта достигнет 10 процентов. В рамках приоритета планируется создать 240 новых рабочих мест.

Создание агентства МСП в области малого и среднего бизнеса не является первой инициативой, так же в этой области работы ведутся в нескольких направлениях. Таким образом, планируется создать единый онлайн информационный портал для увеличения доступа субъектов МСП к различным источникам информации. Этот портал будет содержать разнообразную информацию, которая важна для МСП, таким образом предприниматели смогут получить доступ к законодательной

базе, знаниям бизнеса, специализированному банку и другой информации в стране. В то же время этот портал будет включать в себя программы дистанционного обучения, интервью с успешными представителями бизнеса и другую полезную информацию.

Наряду с вышесказанным, Указом Президента Ильхама Алиева от 23 сентября 2016 года было создано общественно-юридическое лицо ЛПСБ (Легкая Поддержка Семейному Бизнесу) в подчинении Государственного Агентства по Обслуживанию Граждан и Социальным Инновациям при Президенте Азербайджана. С этим событием, дается дополнительная поддержка активного участия граждан в социально-экономическом развитии страны, развития малого и среднего предпринимательства, повышения уровня занятости населения и формирования конкурентоспособных домашних хозяйств. Кроме того, был создан Фонд ипотечного и кредитного гарантирования для развития малого и среднего предпринимательства и расширения доступа к финансовым ресурсам. Через этот фонд будут выдаваться субсидии и гарантии по кредитам действующим субъектам в нефтегазовом секторе Азербайджана.



1.2 «ФОНД ГАРАНТИРОВАНИЯ КРЕДИТА» ОТКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО

«Фонд гарантирования кредитов Азербайджанской Республики» (далее - Фонд) был создан в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики № 1599 от 15

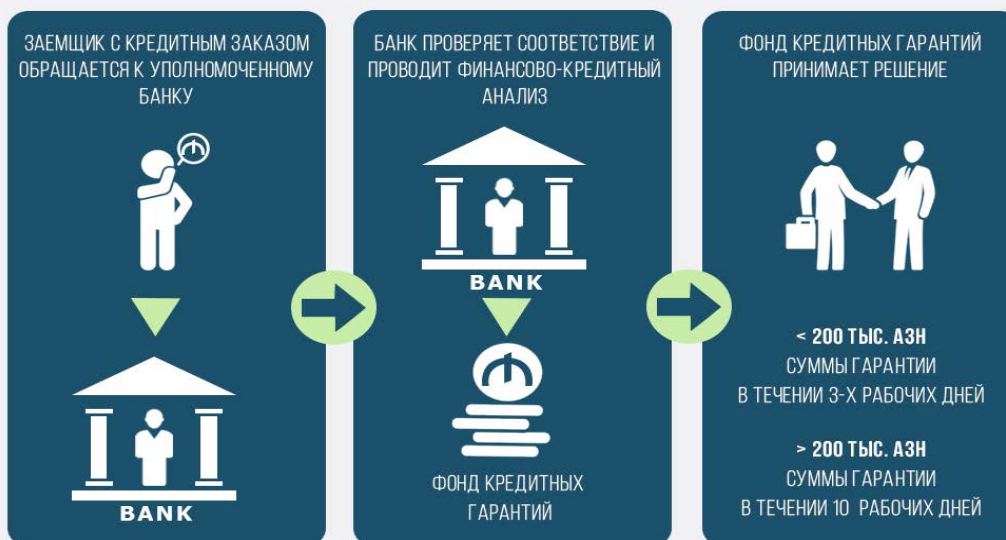
сентября 2017 года «О ряде мер государственной поддержки расширения доступа к финансовым ресурсам предпринимателей в Азербайджанской Республике».

«Фонд ипотечного и кредитного гарантирования Азербайджанской Республики» (далее - Фонд) был создан путем реорганизации в форме слияния Открытого акционерного общества «Азербайджанский ипотечный фонд» и Открытого акционерного общества «Кредитный гарантийный фонд Азербайджанской Республики» в соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 25 декабря 2017 года. Эта повестка дня экономических реформ является еще одним важным элементом успешной экономической политики, проводимой президентом Ильхамом Алиевым. Наиболее прогрессивная модель, используемая в международной практике, также будет играть важную роль в

развитии экономики Азербайджана.

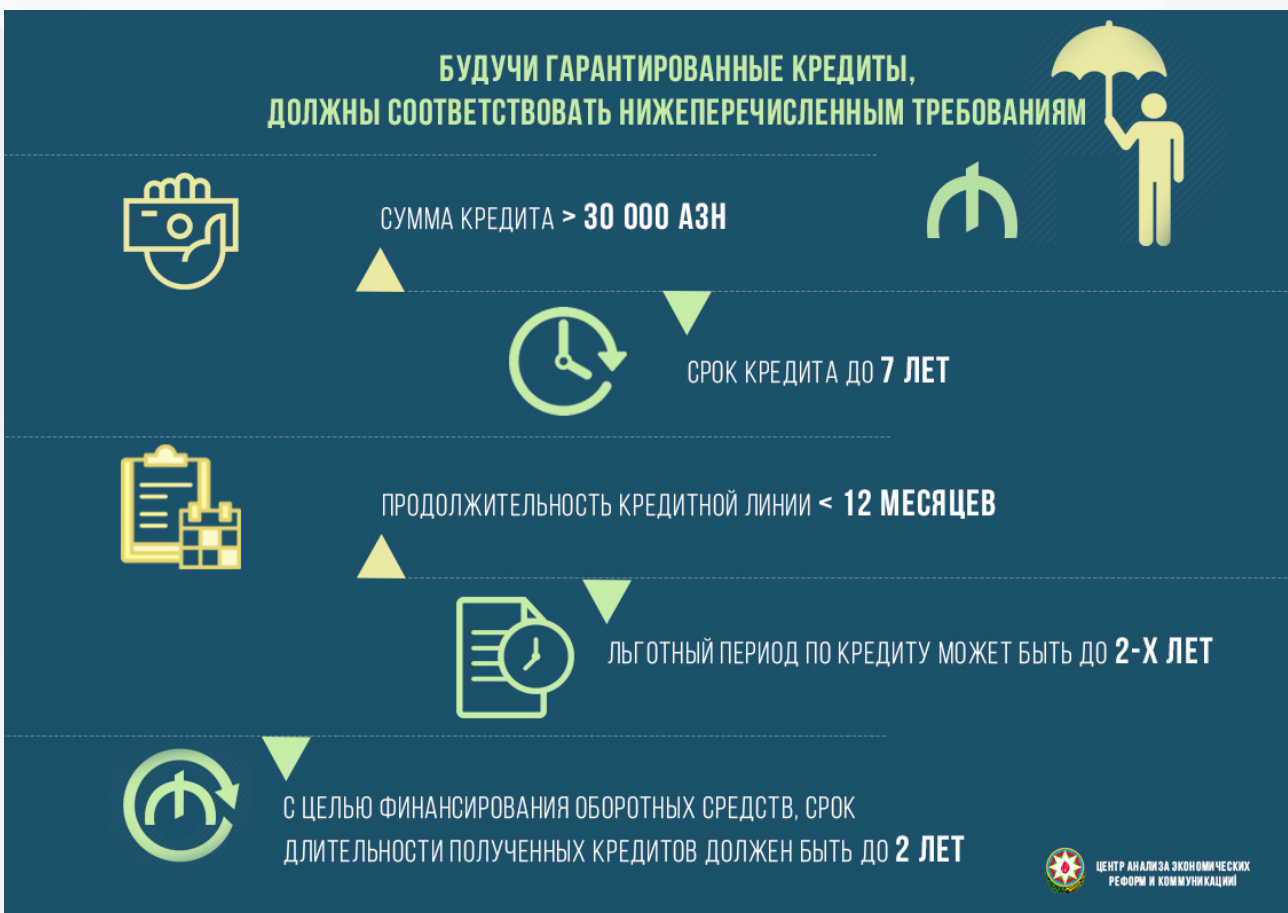
Таким образом, были утверждены правила выдачи гарантий по кредитам в национальной валюте, полученные предпринимателями, и предоставление субсидированных процентных ставок. Чтобы использовать этот механизм стимулятора, заемщик будет обращаться в уполномоченный банк заказом на кредит. Уполномоченный банк проверяет соответствие, а также проводит кредитный анализ и принимает соответствующие решения по ним. Когда решение уполномоченного банка является положительным, Банк обращается в Фонд за гарантией путем подачи соответствующих документов. Фонд принимает решение о выдаче гарантии по кредитам в размере двухсот манатов и ниже в течение 3 рабочих дней, в размере свыше двухсот манатов - в течение 10 рабочих дней.

ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ СУБСИДИИ И ГАРАНТИЙ



Здесь следует отметить, что рамочное соглашение между Фондом и уполномоченными банками заключается в получении гарантии. Гарантия выдается на основании собственника не нефтяного сектора и клиента, который подает заявку на получение разрешенного банковского кредитного поручения для финансирования предпринимательской

деятельности на территории Азербайджанской Республики. Кроме того, одним из основных требований к гарантиям по кредитам является то, что общая сумма гарантированного долга заемщика или совокупной гарантированной задолженности по кредитам всех уполномоченных банков не должна превышать 3 000 000 (три миллиона) манатов.



Важно отметить, что гарантия выдается на основную сумму кредита, а отношение гарантии к кредиту должно быть не менее 15% и 75%. Кроме того, нижняя граница

гарантии у кредитора должна составлять 15 000 (пятнадцать тысяч) манатов, а верхний предел всех гарантий должен составлять 500 000 (пятьсот тысяч) манатов.

ОСОБЕННОСТИ ГАРАНТИИ

ВЫДАЕТСЯ ЛИШЬ ПО **ОСНОВНОМУ ДОЛГУ**

▲ **15%**



75% ▼

НИЖНИЙ ПРЕДЕЛ
ГАРАНТИИ

15 ТЫС



ВЕРХНИЙ ПРЕДЕЛ
ГАРАНТИИ

500 ТЫС



ДЛЯ ВЫДАЧИ ГАРАНТИЙ ПО КРЕДИТАМ **НОВЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ:**

- ДОЛЖЕН ОПЛАТИТЬ МИНИМУМ **25%** ОТ ОБЩЕЙ СТОИМОСТИ ФИНАНСИРУЕМОГО ИМ ПРОЕКТА НА СЧЕТ БАНКА ЗАЕМЩИКА.
- ИЛИ ЖЕ РАСХОДЫ, ЗАТРАЧЕННЫЕ НА ПРОЕКТ ЗАЕМЩИКОМ, ДОЛЖНЫ СОСТАВЛЯТЬ МИНИМУМ **25%** ОТ ВСЕЙ СТОИМОСТИ ПРОЕКТА.

ГАРАНТИРОВАННЫЕ КРЕДИТНЫЕ СРЕДСТВА МОГУТ ИСПОЛЬЗОВАТЬСЯ **ТОЛЬКО ПО НАЗНАЧЕНИЮ И ПО БЕЗНАЛИЧНОМУ РАСЧЕТУ.**



ЦЕНТР АНАЛИЗА ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ И КОММУНИКАЦИЙ

Гарантия по кредитам для предпринимателей, начинающих новый бизнес выдается при переводе на счет заемщика в уполномоченном

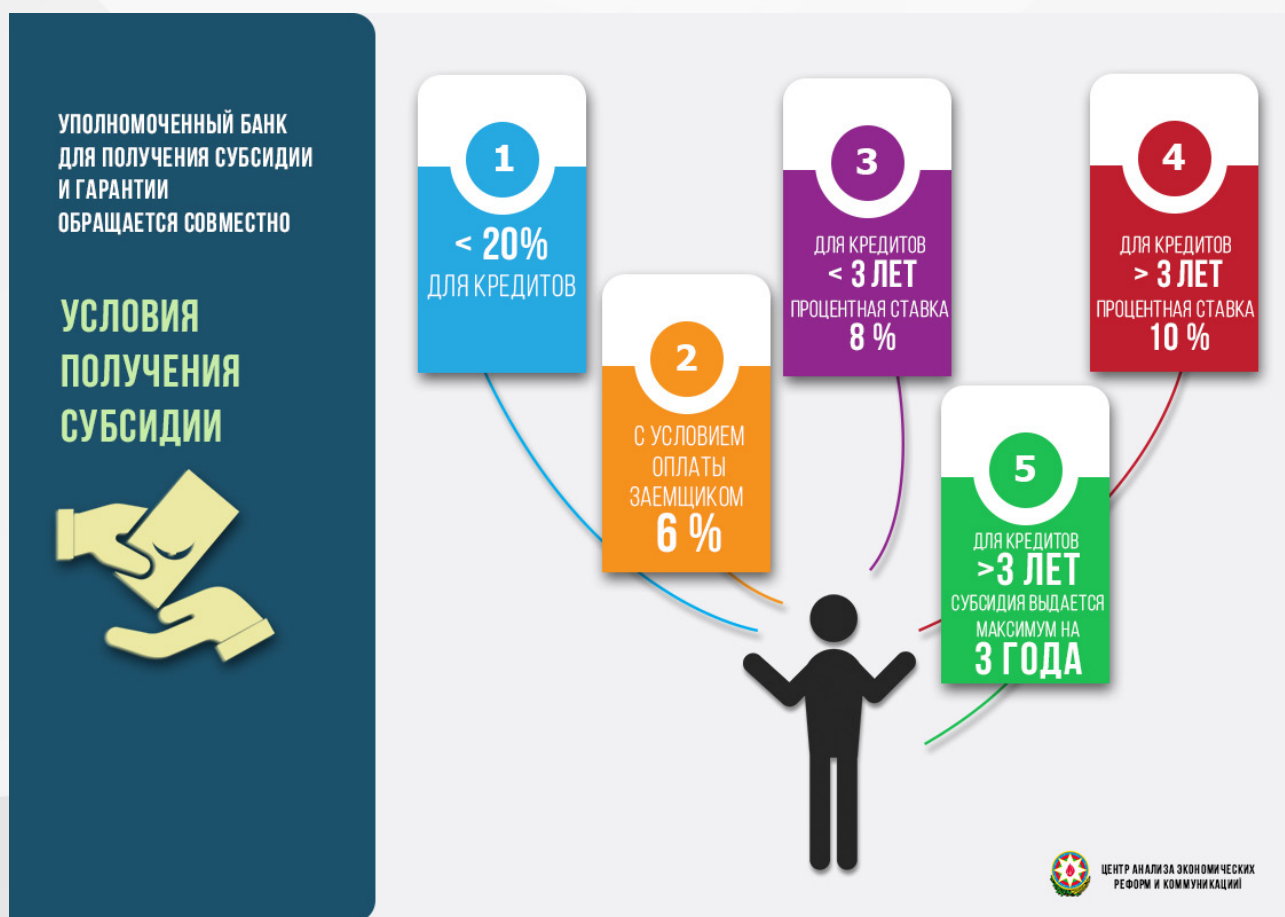
банке как минимум 25% от общей суммы финансируемого проекта или если расходы заемщика на проект составляют не менее 25%

от общей суммы проекта (если они подтверждены платежными документами). В то же время заемщик должен использовать гарантированные кредитные средства только в соответствии с его назначением и использовать его в безналичном порядке.

Кроме того, Фонд также предоставляет субсидии на проценты, начисленные по кредитам, полученным предпринимателями в национальной валюте. Для

предоставление процентной субсидии заемщику заявка в Фонд уполномоченного банка и необходимые документы для получения гарантии представляются одновременно.

Упомянутая процентная субсидия предоставляется на кредиты не превышающие 20% годовых, и субсидия процентной ставки предоставляется при погашении не менее 6 процентных пунктов от процентной ставки по кредиту на следующих условиях:



Мы также хотели бы отметить, что процентная субсидия для кредитов со сроком погашения более трех лет предоставляется только в течение трех лет. Следует отметить, что субсидия выплачивается за счет государственного бюджета.

Для обеспечения эффективного и рационального управления Фондом в соответствии с использованием ряда инструментов управления рисками, формируется система мониторинга для проведения мониторинга субъектов

предпринимательства. По крайней мере за 3 (три) рабочих дня до начала мониторинга предприниматель и уполномоченный банк должны быть проинформированы о мониторинге.

Создание общества является важным шагом в восстановлении экономического баланса между реальным сектором и финансовым сектором, разделением финансовых рисков, укреплением стабильности и финансовых потоков банков в реальном секторе, стимулированием контр-долларизации и расширения цифровых платежей в Азербайджане. Это будет способствовать увеличению финансовой интеграции, расширению доступа предпринимателей к финансовым ресурсам и улучшению их финансовых услуг. Достижение финансовой интеграции в стране обеспечит дополнительную поддержку экономической деятельности, развития предпринимательства и улучшению занятости.

Эта мера является одной из реформ, отраженных в «Стратегической Дорожной Карте по производству потребительских товаров на уровне малых и средних предприятий» в Азербайджанской

Республике, утвержденной Указом Президента Азербайджанской Республики №1138 от 6 декабря 2016 года. Таким образом, была реализована еще одна важная мера комплексных реформ в стране и благоприятные условия для развития не нефтяного сектора, и создания новых рабочих мест путем стимулирования экономического развития страны.

Президент Азербайджанской Республики Ильхам Алиев принимает необходимые меры для увеличения числа МСП в экономической сфере, улучшения занятости, увеличения экспорта не нефтяного сектора и повышения их роли в ВВП. Таким образом, предпринимаются меры для устранения барьеров для доступа к финансовым рынкам субъектов МСП в области деятельности МСП, страхования кредитов МСП и предоставление банкам возможных гарантий для рисков, формирования кредитной системы обеспечивающей распределение рисков и финансовая грамотность МСП по повышению доступности для них различных типов информационных ресурсов.

2. СОЦИАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

Под председательством президента Ильхама Алиева большое внимание уделяется обеспечению социально-ориентированного экономического развития, и в последние годы в стране осуществляется ряд экономических реформ и достигнут существенный прогресс. Социальная защита означает, что государственные и частные органы должны предоставлять населению постоянный источник дохода, устранять риски связанные с занятостью, предотвращать экономические и социальные угрозы и уязвимости, и защищать их права.

В международной практике различные функции и формы классифицируются с широким спектром различных подходов к деятельности, связанной с социальной защитой. К ним

относятся критерии, которые охватывают такие функции, как защита нижних слоев населения, сокращение масштабов нищеты, формирование человеческого капитала, развитие образа жизни, социальная и экономическая справедливость и повышение стабильности и всестороннего развития.

В этой области были достигнуты определенные успехи в результате проведенных экономических реформ, направленных на совершенствование и укрепление механизма социальной защиты в Азербайджане, а так же меры, принятые в рамках 2017 года, имеют большое значение. Среди таких мер в частности следует отметить важность Закона о страховании от безработицы

2.1. ЗАКОН О СТРАХОВАНИИ ОТ БЕЗРАБОТИЦЫ

Основными целями мер по улучшению рынка труда являются трудоустройство безработных, трудоспособных групп населения и защита их прав. Транзакции в этом направлении являются активными и пассивными. Активными операциями являются принятие и применение норм для

создания дополнительных рабочих мест и опыта в обеспечении занятости на рабочих местах людей, увеличение числа малых и средних предприятий и повышение их эффективности для людей, не занятых трудовой деятельностью. Пассивные операции включают совершенствование и внедрение

законодательства, в котором излагаются отпуск по болезни и по беременности и родам, безопасные условия труда и минимальная заработная плата. Пассивные операции включают совершенствование и внедрение законодательства, в котором излагаются отпуск по болезни и по беременности и родам, безопасные условия труда и минимальная заработная плата.

Таким образом, внедрение на рынок труда расширенной шкалы активного и пассивного труда и решение таких факторов, как предоставление основных навыков и знаний группам населения трудоспособного возраста, особенно молодому поколению, должно быть на первом плане. Это создаст условия для занятости населения, полную или частичную компенсацию доходов трудоспособных граждан из-за безработицы.

С этой целью Президент Азербайджанской Республики подписал Указ от 5 августа 2017 года о применении Закона о «Страховании от Безработицы» 30 июня 2017 года. Закон вступит в силу с 1 января 2018 года.

Закон обеспечит совершенствование механизма социальной защиты в стране путем введения отношений по передаче рисков на рынке труда и создания новых систем финансирования, компенсации утраченной заработной платы и сокращения безработицы и ее предотвращения.

Для этих целей основными принципами, установленными в законе, являются обязательное страхование безработицы, обеспечение государственной безопасности непрерывности страхования и реализация равенства прав субъектов страхования.

Кроме того надо предотвратить ситуации в качестве продолжения таких принципов, которые могут привести к страховым случаям и принять надлежащие меры для предотвращения возникновения, а так же выделить приоритеты обеспечения участия общественных организаций в управлении страхованием от безработицы. Таким образом, закон предусматривает создание условий для повторного трудоустройства безработных граждан путем повышения их работоспособности, знаний и навыков.

Лица, имеющие право на получение страховой выплаты от безработицы, относятся к гражданам, которые потеряли работу в результате аннулирования государственного органа или юридического лица или сокращения числа и штата сотрудников. Этот закон не распространяется на лиц, занимающихся социальной работой.

Как предусмотрено законом, сумма денег (страховая премия), подлежащая уплате страхователем (работодателем) и страховщиком (работник) в соответствующий орган исполнительной власти, исчисляется на основе

страхового тарифа. С этой целью международный опыт использовался для определения процентной ставки (страхового тарифа), применимой к

фонду заработной платы и страхованию заработной платы, и была определена самая низкая процентная ставка.

ФИНАНСИРОВАНИЕ СТРАХОВОГО ФОНДА ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

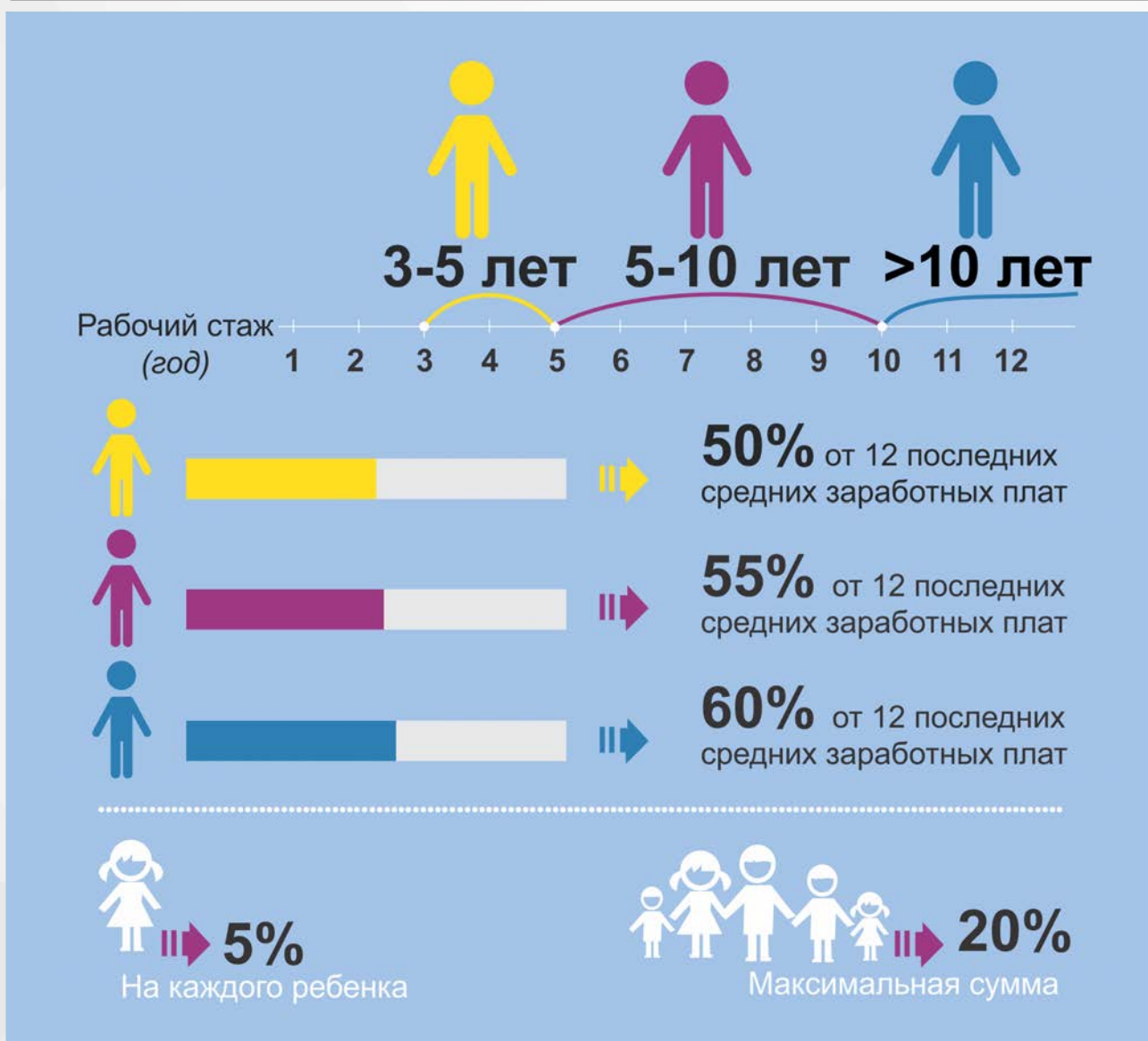


Виды страховых выплат от безработицы включают страхование премий, дополнение к страховой выплате и минимальную страховую выплату. Ежемесячная страховая премия за пособие по безработице покрывается трудоспособными лицами в течение 12 месяцев и не менее 3 лет опыта страхования в течение предыдущих 24 календарных месяцев. Расчет ежемесячной страховой премии производится путем применения соответствующих процентных

ставок к среднемесячной заработной плате. Кроме того, следует отметить, что за первые 24 календарных месяца до начала безработицы минимальная страховая премия выплачивается менее чем за 12 месяцев и не менее 3 лет от страхового случая.

Минимальная сумма страховой премии определяется исполнительным органом и устанавливается равной месячной минимальной заработной плате.

УСЛОВИЯ ВЫДАЧИ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ



Для получения страхового платежа гражданин обращается в соответствующий орган исполнительной власти, и в первый раз размер страховой премии

определяется в минимальном размере по определенным процентным ставкам в соответствии с продолжением периода безработицы.

УСЛОВИЯ ВЫДАЧИ ПОСОБИЯ ПО БЕЗРАБОТИЦЕ

1-ый раз

обращается за пособием



Пособие выплачивается
в течении **6 месяцев**



100% от начисленной суммы



80% от начисленной суммы



70% от начисленной суммы

2-ой раз

обращается за пособием



Пособие выплачивается
в течении **3 месяцев**



Минимальное пособие

Минимальное
пособие



Минимальная
зарплатная плата

Следует отметить, что в некоторых случаях страховой платеж может быть остановлен. Таким образом, когда лицо, получающее страховой платеж, получает работу и не предоставляет информацию соответствующему исполнительному органу без выполнения индивидуальной программы занятости без уважительных причин, прием в высшее или среднее специальное учебное заведение, когда отказывается от предлагаемого профессионального образования или дополнительного образования,

при приеме на военную службу и в таких других случаях страховой платеж может быть отменен.

Для реализации принципов и функций обеспечения социальной защиты планируется финансирование некоторых операций через фонды страхования от безработицы. Таким образом, согласно «Закону о занятости», эти меры предусмотрены для граждан, которые имеют право на получение страхования от безработицы, и обеспечивают переход от пассивного рынка труда к активному рынку труда:

Активные мероприятия, финансируемые за счет страховых средств



Получатель страхового взноса должен лично сообщать соответствующему

исполнительному органу об осуществлении индивидуальной программы занятости не реже

одного раза в месяц, после чего соответствующий орган может предложить гражданину о соответствующую работу, профессиональную подготовку, дополнительное образование, общественные работы. Кроме того, соответствующий орган исполнительной власти определяет форму отчета об осуществлении индивидуальной программы занятости, информацию о заявке работодателю и участие в активных мероприятиях.

Следует также отметить, что Президент Азербайджанской Республики издал указ о применении Закона Азербайджанской Республики №

905-VQ от 1 декабря 2017 года «О бюджете Фонда страхования на случай безработицы 2018 года». Кроме того, 12 сентября 2017 года был издан соответствующий указ о порядке использования резервов социального страхования и о выплате дополнительных средств для застрахованных лиц.

Были также представлены указы и распоряжения, подписанные Президентом Азербайджанской Республики, для освещения приоритетов связанных с улучшением рынка труда, развитием системы трудовой пенсии и аналогичной социальной защитой.

2.2. СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ

2.2.1 Социальная помощь и поддержка

Социальная помощь и поддержка включают такие приоритеты, как улучшение здоровья населения, усиление служб здравоохранения, предоставление всем группам населения, совершенствование системы медицинского страхования, предоставление здоровых питательных ресурсов, повышение уровня грамотности и развитие коммунальных услуг. Для обеспечения таких принципов социальная помощь и поддержка

были предоставлены инвалидам, участникам Второй мировой войны и их родственникам первой степени, защитникам территориальной целостности, независимости и конституционного строя Азербайджанской Республики. Таким образом, указы Президента Азербайджанской Республики были предоставлены для предоставления им высокотехнологичных средств реабилитации, а также дополнительных мер по предоставлению им разовой финансовой помощи.

2.2.2 Агентство обязательного медицинского страхования

Фундаментальные экономические реформы, осуществляемые в секторе здравоохранения, привели к таким достижениям, как формирование ряда важных государственных органов, повышение эффективности существующих учреждений, повышение качества предоставляемых медицинских услуг и доведения к современным стандартам, улучшение финансовой и технической базы медицинских учреждений и развитие механизма финансирования. Подписание соответствующего декрета «Реформа системы финансирования здравоохранения и применение обязательного медицинского страхования» является одним из важных шагов, предпринятых в этом направлении. Таким образом, планируется проведение фундаментальных экономических реформ в системе здравоохранения, создание централизованной системы управления, дальнейшее повышение качества медицинских услуг, внедрение обязательного медицинского страхования и других подобных целей.

Внедрение обязательного медицинского страхования для укрепления и развития механизма финансирования здравоохранения обеспечивает следующие приоритеты:

❖ **Формирование дополнительных источников дохода и мобилизация новых**

ресурсов для системы здравоохранения;

❖ **Более эффективное использование существующих ресурсов здравоохранения;**

❖ **Формирование единого центра для улучшения планирования политики здравоохранения и более эффективного использования фондов здравоохранения;**

❖ **Благоприятное распределение затрат;**

❖ **Повышение показателей качества медицинских услуг и предоставление бесплатной необходимой медицинской помощи всем гражданам;**

❖ **Улучшение здоровья населения и повышение прозрачности системы.**

В качестве источника обязательного медицинского страхования следует отметить государственный бюджет Азербайджанской Республики, а так же пошлины на обязательное медицинское страхование и другие доходы, определенные законодательством.

В соответствии с Указом Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2007 года «О статусе Государственного агентства по обязательному медицинскому страхованию при Кабинете Министров Азербайджанской Республики» об учреждении Агентства обязательного медицинского страхования было утверждено Указом от 15 февраля 2016

года, и Агентство начало свою деятельность. С Указом от 6 сентября 2017 года Устав Агентства был принят, и Агентство зарегистрировано как юридическое лицо. Таким образом,

Агентство осуществляет обязательное медицинское страхование указанное в Уставе, вовлечение всех групп населения в медицинское страхование, защиты прав застрахованного лица, предоставляет средства для финансирования медицинских услуг в рамках базового (основного обслуживания) конверта, улучшает качество медицинских услуг и обеспечивает гражданам доступ к медицинским услугам и услугам по возмещению затрат.

- ❖ **Основными задачами приоритетов Агентства являются:**
- ❖ **Участие в подготовке программ, стратегий и концепций развития общественного здравоохранения;**
- ❖ **Представление предложений об определении суммы обязательного медицинского страхования в соответствии с Законом о медицинском страховании;**
- ❖ **Формирование фондов страховых резервов с целью накопления средств Агентства, обеспечения его надлежащего**

использования, укрепления финансовой стабильности в области обязательного медицинского страхования;

❖ **Предоставление высококачественных медицинских услуг в рамках базового конверта и обеспечение того, чтобы медицинские платежи за такие медицинские услуги выплачивались медицинским учреждениям назначенным и своевременным образом;**

❖ **Создание единой электронной информационной системы и электронной базы данных в области обязательного медицинского страхования и обеспечение доступа к этой электронной информационной системе, и рассмотрение обращений связанных с деятельностью Агентства.**

Таким образом, Агентство обязательного медицинского страхования улучшает медицинские услуги оказываемые медицинским потребностям населения, типичные характеристики заболеваний, предоставляемых им медицинских услуг на основе условий жизни и аналогичных факторов, а также улучшение соответствия системы здравоохранения современным стандартам и другим таким принципам и выступает в качестве очень важного учреждения для достижения целей в области здравоохранения.

2.3. ТРУДОВЫЕ ПЕНСИИ

Социальную помощь можно классифицировать по-разному в разных странах, в зависимости от законодательства страны и социальной политики. Социальная пенсия является одним из наиболее распространенных и наиболее эффективных средств социальной защиты. Указы и распоряжения о трудовых пенсиях были приняты Президентом Азербайджанской Республики в рамках принципов социальной защиты.

Эти декреты и указы предусматривают увеличению страховой части всех видов трудовых пенсий и индексацию сумм пенсионного капитала, накопленных в части страхования отдельных счетов в отдельной системе учета. Также отмечен ряд изменений в нормативных правовых актах в области расчета придатка пенсий в соответствии с рабочим стажем.

2.4. УЛУЧШЕНИЕ РЫНКА ТРУДА

В то же время в Приказе Президента Азербайджанской Республики от 9 октября 2017 года «Плана Действий по предотвращению неформальной занятости в Азербайджанской Республике», был затронут ряд вопросов. В соответствии с Указом Президента № 2760 от 17 марта 2017 года, который предусматривает такие факторы, как развитие системы оплаты труда, укрепление механизма контроля, формализация отношений между работодателем и работником, и такие факторы,

как формирование эффективного и действенного сотрудничества государственных органов. Были реализованы такие меры как, утверждение Плана действий по предотвращению неформальной занятости, реализации этого плана Комитетом по трудовым отношениям и Координационной комиссией, координации принятых мер и осуществлении таких функций, как информирование Президента Азербайджанской Республики о достигнутых результатах.

2.5. СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ДОРОЖНАЯ КАРТА

Следует отметить, что Указом Президента Азербайджанской

Республики от 6 декабря 2016 года утверждена стратегическая

дорожная карта для национальной экономики и ключевых секторов экономики, которым планируется реализовать ряд мер по обеспечению социальной защиты. В стратегической Дорожной Карте «Развития профессионального образования и обучения» в Азербайджанской Республике приоритетами Министерства труда и социальной защиты являются: определение областей стратегической занятости на рынке труда и прогнозирование потребностей в кадрах. И на этом была создана рабочая группа, состоящая из представителей соответствующих правительственных учреждений, и был подготовлен План действий на 2017, 2018 годы.

Кроме того, с целью формирования политики занятости, обеспечивающей эффективное использование местных трудовых ресурсов на основе существующего спроса и предложения на рынке труда, были проведены качественные и конкурентоспособные, взаимные обсуждения с международными организациями.

А также, при поддержке Европейского союза министерство формирует систему сотрудничества между организациями работодателей и учебными заведениями, и таким образом, участвует в «Туринском процессе», учрежденном Европейским образовательным фондом, в

определении навыков, необходимых на рынке труда, и организует презентации и дискуссии экспертов Европейского Фонда Подготовки.

Кроме того, была определена необходимость создания Национального центра мониторинга прогнозирования и мониторинга рынка труда с целью определения стратегических областей занятости и прогнозирования кадровых потребностей, и в настоящее время были проведены необходимые переговоры с Европейским фондом подготовки кадров в этом направлении и подготовлен план действий по реализации проекта.

Министерство труда и социальной защиты разработало систему автоматизированных комплексных информационных систем для формулирования систематизированных отчетов и статистических данных в соответствии с такими принципами, как сбор, обработка, анализ данных о балансе труда, анализ данных по стране, ситуация на рынке труда, разделение рабочей силы.

С другой стороны, Стратегическая дорожная карта «Производство и переработка сельскохозяйственной продукции» определила приоритеты на 2017 год для Министерства труда и социальной защиты населения для обеспечения активного участия женщин и детей в социальной и социальной жизни деревни, а также приняты соответствующие меры для реализации поддержки

политики в отношении семьи, женщин и молодежи в сельских районах.

Следует упомянуть о планировании серии мер по укреплению кадрового потенциала в качестве функций, определенных Министерством труда и социальной защиты населения на Стратегической дорожной карте «Развитие коммунальных услуг (электричество, вода и газ)».

Таким образом, в результате структурных экономических реформ, проводимых Президентом Азербайджанской Республики, система социальной защиты разрабатывается во всех группах

населения в Азербайджанской Республике, а также обеспечивается механизм устойчивого и более продуктивного развития рынка труда. Среди основных результатов, достигнутых в этом направлении, - создание Фонда страхования от безработицы, проведение последних реформ в сфере трудовой пенсии, а также значительные шаги для обеспечения перехода от пассивного рынка труда к активному рынку труда. Международный валютный фонд высоко оценил успехи и запланированные мероприятия, достигнутые только в результате экономических реформ в 2017 году.

3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ

3.1. АГЕНТСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ

С целью осуществления институциональных реформ Президентом Азербайджанской Республики был подписан Указ об учреждении «Агентства по регулированию энергетических вопросов» при Министерстве энергетики Азербайджанской Республики от 22 декабря 2017 года. Указом Президента Азербайджанской Республики №1138 от 6 декабря 2016 года «Об утверждении стратегической дорожной карты для основных отраслей народного хозяйства и экономики», были взяты за основу принципы обеспечивающие регулярное и эффективное развитие муниципальных услуг, и более доступное для предпринимателей прозрачное, гибкое энергоснабжение.

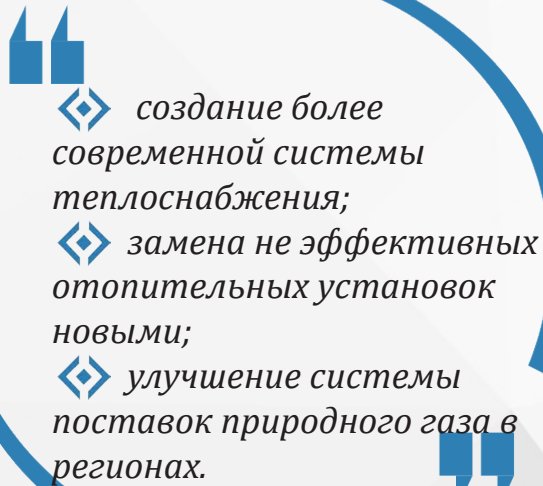
3.1.1 Развитие сектора коммунальных услуг (электричество, тепловая энергия, вода и газ) Азербайджанской Республики

Меры, осуществляемые в рамках сложных экономических

реформ, проведенных Президентом Азербайджанской Республики г-ном Ильхамом Алиевым в целях достижения стратегических целей и обеспечения устойчивого развития, создали благоприятные условия для значительного увеличения доли ненефтяного сектора в валовом внутреннем продукте. Одной из мер, предпринятых в этом направлении, была подготовка «Стратегической дорожной карты по развитию коммунальных услуг (электроэнергия, теплоэнергия, вода и газ)».

Основные цели, изложенные в Стратегической дорожной карте, - обеспечить полный диверсифицированный и устойчивый, экологически чистый, высокотехнологичный источник питания и эффективное потребление энергии. Также следует отметить, что использование международных показателей и практики определяет доступность и высокие стандарты качества. Известно, что коммунальный сектор является одним из основных факторов экономического развития

и социального благополучия. В результате этих мероприятий были **достигнуты существенные изменения в коммунальном секторе**. К ним относятся

- 
- ◇ создание более современной системы теплоснабжения;
 - ◇ замена не эффективных отопительных установок новыми;
 - ◇ улучшение системы поставок природного газа в регионах.

Следует отметить, что электроснабжение осуществляется за счет электростанций под подчинением ОАО «Азерэнерджи», созданного при Кабинете Министров Указом Президента Азербайджанской Республики № 847 от 8 июня 2005 года. В последние годы увеличение инвестиций привело к созданию ряда небольших электростанций и развитию их операций с использованием водных, ветровых, солнечных и бытовых отходов для эффективного использования существующих природных ресурсов.

Согласно соответствующим постановлениям Президента Азербайджанской Республики, структурные реформы в сфере водоснабжения и канализации, а также в газовой промышленности были заложены в рамках

государственных программ социально-экономического развития регионов. Были определены и внедрены меры по исправлению или улучшению там, где это необходимо. В результате этих мер произошло значительное увеличение числа населения, имеющего непрерывную питьевую воду, а также количество абонентов, регионов и пунктов использующих природный газ.

Одним из шагов, предпринятых для достижения стратегических целей, изложенных в стратегической дорожной карте, для ускорения и ускорения текущих темпов развития стало издание Указа от 22 декабря 2017 года о создании Агентства по регулированию энергетических вопросов при Министерстве энергетики Азербайджанской Республики.

3.1.2 Деятельность Агентства по регулированию энергетических вопросов Азербайджанской Республики

Обеспечение устойчивого и эффективного развития сектора коммунальных услуг является одним из ключевых приоритетов в проводимых экономических реформах. Основные виды деятельности Агентства по регулированию энергетических вопросов, созданного в этой области, могут быть следующие:

- ◇ *Формирование и применение единой государственной политики;*
- ◇ *Обеспечить контроль за реализацией действующего законодательства*

соответствующей области, а также законодательные положения о защите прав потребителей;

❖ Контроль за применением соответствующих норм для эффективного использования существующих природных ресурсов и предотвращения или сведения к минимуму ущерба окружающей среде при использовании этих природных ресурсов;

❖ Создание здоровой конкурентной среды в этой области, эффективное увеличение производства энергии, внесение соответствующих предложений и инвестирование в разработку единой ценовой политики;

❖ Рассмотрение решений споров, которые могут возникать между производителями, потребителями, поставщиками, передатчиками и дистрибьюторами, которые являются ключевыми игроками в этой области;

❖ Проведение проверок на местах в случаях и в правилах, определенных Законом «О регулировании инспекций в области предпринимательства и защите интересов предпринимателей».

Повышение эффективности предлагаемых направлений деятельности, управления рисками, которые могут возникнуть, основные цели и принципы обозначенные для обеспечения эффективности и гибкого развития, таковы:

❖ Анализ существующих предложений по ценам на энергоносители и представление предложений, соответствующих

государственному регулированию этих цен;

❖ Защита прав потребителей, предотвращение потенциальных нарушений по принципу фактического и эффективного обслуживания потребителей, привлечение тех, кто несет ответственность за эти нарушения;

❖ Увеличение инвестиционных вложений в соответствующую область, обеспечение диверсификации производства и усиление потенциала для формирования здоровой конкурентной среды;

❖ Обеспечение энергетической безопасности, составление лимитов потребления энергии и соблюдение применимого законодательства и руководящих принципов применения.

Агентство создано в качестве юридического лица на базе Государственного управления энергетического контроля Министерства энергетики, Департамента государственной газовой инспекции и местных подразделений этих организаций. Создание Агентства по Регулированию энергетических вопросов положительно повлияет на достижение нескольких стратегических целей, изложенных в Стратегической Дорожной Карте.

В результате реализации приоритетов, изложенных в «Стратегической Дорожной Карте» по развитию коммунальных услуг (электроэнергетика, теплоэнергетика, вода и газ)», которая является неотъемлемой

частью Агентства по Регулированию энергетических вопросов, ВВП увеличился на 832 миллиона манатов, а также прогнозируется создание благоприятных условий для создания 6645 тысяч рабочих мест.

Будет обеспечено устойчивое развитие сектора защиты интересов потребителей, повышение эффективности коммунального сектора, улучшение тарифных стандартов и существующих стандартов, более

рациональное и эффективное использование природных ресурсов, интеграция на внешние рынки и совершенствование применения современных технологий. Минимизация потерь в использовании энергоресурсов, обеспечит стимулирующие механизмы для привлечения инвестиций, для создания и диверсификации портфеля национального портфеля продукции.

ИТОГ

Таким образом, осуществляемые экономические реформы только в 2017 года открыли путь для достижения очень важных успехов во многие сферах экономики. Как отметил господин Президент Ильхам Алиев, что несмотря на то что 2017 год характеризуется многими трудностями с экономической точки зрения, экономика Азербайджана достигла передовых позиций мирового масштаба по конкурентно-способности, а в регионе и среди стран СНГ сохранил свое лидерство по силе экономического развития. Осуществляемые меры, взаимосвязанные друг с другом, создали условия для экономических успехов и обеспечили высокую оценку со стороны международных экономических и финансовых

структур. Итак результатом экономических реформ можно отметить, развитие экономики страны, рост ВВП в не нефтяном секторе, развитие экспортной доли в различных областях, в существующем сложном финансовом и экономическом положении увеличение инвестиций вложенных в экономику страны, усиление экспортного потенциала, совершенствование социальной инфраструктуры, а также улучшения энергоснабжения и в других подобных важных успехов. Стимулирующие, социальные и институциональные реформы, проведенные в течении 2017 года, играют ведущую роль в достижении целей, поставленных в ряде приоритетных миссий по Стратегической «дорожной карте».

