



ЦЕНТР АНАЛИЗА ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ И КОММУНИКАЦИИ

ОБЗОР ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ АЗЕРБАЙДЖАНА

ФИСКАЛЬНЫЕ РЕФОРМЫ
СПЕЦИАЛЬНЫЙ ВЫПУСК



Укрепление нашей независимости, продолжение реформ и создание для наших людей лучших условий жизни являются для нас самым высоким приоритетом.

ИЛЬХАМ АЛИЕВ
Президент Азербайджанской Республики

СОДЕРЖАНИЕ

01	Правовая основа реформ, направленных на укрепление фискальной устойчивости	3	07	Рамка среднесрочных расходов	9
02	Экономическая основа реформ, направленных на укрепление фискальной устойчивости	4	08	Процесс подготовки и утверждения рамок среднесрочных расходов (РССР)	10
03	Реформы по укреплению фискальной устойчивости	5	09	Цели разработки Стратегии управления государственным долгом	11
04	Изменения, внесенные в Закон Азербайджанской Республики «О бюджетной системе»	6	10	Меры, исполнение которых предусмотрено в Стратегии	12
05	Переход к контрциклической политике	7	11	Финансовая устойчивость обеспеченный в результате реформ	13
06	Положительное влияние, ожидаемое от внедрения бюджетных правил	8	12	Заключение	14

**ПРАВОВАЯ ОСНОВА РЕФОРМ, НАПРАВЛЕННЫХ НА
УКРЕПЛЕНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ**

«Стратегическая дорожная карта по перспективам национальной экономики», утвержденная Указом Президента Азербайджанской Республики от 6 декабря 2016 года

Указ Президента Азербайджанской Республики от 27 декабря 2016 года № 1180 «О применении Закона Азербайджанской Республики «О государственном бюджете Азербайджанской Республики на 2017 год»

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ОСНОВА РЕФОРМ, НАПРАВЛЕННЫХ НА УКРЕПЛЕНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ



Более эффективное и совершенное управление факторами риска, связанными с зависимостью экономического роста от экспорта нефти



Усиление потребности в упрощении процедуры обеспечения и прогнозирования стабильности доходов



Необходимость обеспечения стабильности маната для увеличения инвестиций



Усиление требования касательно повышения и приоритизации эффективности расходов



Минимизация влияния “Эффекта вытеснения” на развитие частного сектора национальной экономики



Повышение потребности в регулировании заимствований

РЕФОРМЫ ПО УКРЕПЛЕНИЮ ФИСКАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ

Как институциональные, так и практические меры имеют решающее значение в плане обеспечения фискальной устойчивости и экономического развития. Укрепление правовой базы, развитие современной институциональной рамки для доходной и расходной политики, оценка и усиление процесса регулирования фискальных рисков будут способствовать совершенствованию финансового регулирования государства.

Надлежащее регулирование доходной и расходной части бюджета, эффективное управление государственным долгом являются основными задачами для достижения положительных результатов.

В целях оптимизации процесса управления государственными средствами были осуществлены важные реформы:





Порядок дополнен статьей 11-1
«Бюджетное правило»

Согласно бюджетному правилу:

Прогнозируемый верхний предел сводных бюджетных расходов на очередной и последующие три года не должен превышать верхний предел сводных бюджетных расходов текущего года. При расчете верхнего предела сводных бюджетных расходов учитываются государственный долг, а также долги государственных предприятий, на основании чего определяются приоритеты государства и государственных предприятий по росту и ограничению заимствований на среднесрочный период. Порядок расчета верхнего предела сводных бюджетных расходов будет разработан Министерством финансов в соответствии с бюджетным правилом и представлен в течение двух месяцев Президенту Азербайджанской Республики.

Приоритетом и задачей (целью) является установление показателя соотношения ненефтяного базового дефицита сводного бюджета к ненефтяному внутреннему валовому продукту (ВВП) на очередной бюджетный год ниже соответствующих показателей текущего года. Иначе, прогнозируемый верхний предел сводных бюджетных расходов соответственно сокращается.

Приоритеты соотношения ненефтяного базового дефицита сводного бюджета к ненефтяному ВВП на среднесрочный период определяются Министерством финансов.

В случае превышения суммы сводных бюджетных средств верхнего предела сводных бюджетных расходов вследствие приостановления применения бюджетного правила, Министерство финансов представляет предложения по доведению суммы сводных бюджетных расходов до верхнего предела, установленного на среднесрочный период на основании бюджетного правила.

ПЕРЕХОД К КОНТРЦИКЛИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ

Превышение номинального экономического роста над потенциальным экономическим ростом вследствие увеличения цен на нефть, иными словами, рост, который превышает прогнозируемый объем доходов и потребности при отсутствии роста производства фактически способствует росту цен.

То есть, такой экономический рост, сопровождающийся инфляцией, носит номинальный характер. В таких случаях могут быть выбраны следующие направления политики:

Проциклическая финансовая политика

Традиционно осуществляемая политика характеризуется направлением государственных расходов на рост производства. Данная политика реализуется в соответствии с текущей фазой экономического развития. При этом цикличность развития не учитывается, что способствует возникновению риска экономической стагнации в результате снижения цен на нефть. Наряду с этим, частный сектор подвергается “Эффекту вытеснения”. На основе вышеизложенного, проциклическая политика не отвечает требованиям нынешней конъюнктуры экономики Азербайджана в плане создания благоприятных условий для развития ненефтяного сектора и повышения роли частного сектора в увеличении объемов инвестиций, снижения зависимости от нефтяных доходов.

Контрциклическая финансовая политика

Данная политика, учитывающая цикличность экономики, предусматривает более рациональное использование нефтяных доходов и бюджетные трансферы в требуемом объеме на фазе снижения экономического роста. В отличие от проциклической политики, Контрциклическая финансовая политика способствует формированию соответствующей среды для увеличения объемов инвестиций и развития частного сектора путем снижения уровня государственных расходов, что, в свою очередь, обеспечивает экономическую стабильность в виде развития ненефтяного сектора, увеличения доли ненефтяного сектора в бюджетных поступлениях и снижения зависимости от нефти. В то же время в вследствие реализации Контрциклической политики повышается эффективность государственных инвестиционных расходов.

**ПОЛОЖИТЕЛЬНОЕ ВЛИЯНИЕ,
ОЖИДАЕМОЕ ОТ ВНЕДРЕНИЯ БЮДЖЕТНЫХ ПРАВИЛ**



РАМКА СРЕДНЕСРОЧНЫХ РАСХОДОВ (РССР)

Документ, формирующий рамку государственного бюджета с учетом начисленных доходов и поступлений бюджета, заказов бюджетных организаций касательно текущих и капитальных затрат и приоритезированных затрат в соответствии с основными целями государства.

Цели создания рамки среднесрочных расходов



ПРОЦЕСС ПОДГОТОВКИ И УТВЕРЖДЕНИЯ РАМОК СРЕДНЕСРОЧНЫХ РАСХОДОВ (РССР)

Министерство экономики представляет в Министерство финансов текущие и прогнозируемые показатели, а бюджетные организации - стратегический план экономического и социального развития

Министерством финансов разрабатывается предварительный проект среднесрочного ресурсного пакета (прогнозируемые и вычисляемые доходы и поступления сводного и государственного бюджетов)

Заказы бюджетных организаций по текущим и капитальным затратам, а также по новым политическим инициативам (если требуется дополнительное финансирование) представляются в Министерство финансов

Министерство финансов проводит повторную оценку ресурсного пакета и разрабатывает документ РССР с уточнением показателей экономического роста, инфляции, нефтяных доходов, объема трансфера в государственный бюджет из Нефтяного фонда, верхнего предела сводного бюджета, нефтегазового базового дефицита сводного бюджета и других приоритетных показателей

Документ РССР представляется в Совет финансовой стабильности и Кабинет Министров

После первичного выбора национальных затратных приоритетов документ представляется Президенту Азербайджанской Республики.

Документ РССР, среднесрочный ресурсный пакет, бюджетная политика и национальные затратные приоритетные затраты утверждаются господином Президентом до 15 июня.



Примечание: Заказы по новым политическим инициативам должны соответствовать стратегическим дорожным картам и стратегическим планам сектора, а общий годовой объем отчислений на эти цели не должен превышать 10% отчислений на очередной бюджетный год.

**ЦЕЛИ РАЗРАБОТКИ СТРАТЕГИИ
УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМ ДОЛГОМ**



Повышение
эффективности
государственных
заимствований

Развитие
финансовых
рынков

**Укрепление
финансовой
стабильности
страны**

Обеспечение финансовых
потребностей
страны по принципу
«Минимальные риски – затраты»

Совершенствование
инфраструктуры и
механизмов контроля по
государственным заимствованиям

МЕРЫ, ИСПОЛНЕНИЕ КОТОРЫХ ПРЕДУСМОТРЕНО В СТРАТЕГИИ

<p>✓</p> <p>Обеспечение соотношения затрат на обслуживание общего государственного долга (средства на возврат долгов) к затратам государственного бюджета на уровне не ниже 15 процентов</p> <p>Прогнозируется установление данного показателя за 2018-2025 года на уровне ниже 15 процентов.</p>	<p>✓</p> <p>Привлечение заимствований (долгов) для финансирования проектов и ограничение представления государственных гарантий под финансирование проектов</p> <p>Проекты, подлежащие финансированию, будут определены согласно перечню приоритетных проектов, указанных в Стратегии.</p>	<p>✓</p> <p>Установление верхнего предела соотношения совокупного государственного долга к ВВП не выше 30 процентов и доведение показателя до 20% (до 2025 года) путем снижения привлекаемых новых долгов (возвратные обязательства по государственным долгам)</p> <p>Прогнозируется установление данного соотношения ниже 21,7 процентов к 2021 году и ниже 15 процентов к 2025 году.</p>	<p>✓</p> <p>Ежеквартальная оценка риска роста процентных ставок и привлечение по указанной оценочной методике новых долгов по приемлемым процентным условиям</p> <p>В плане повышения имиджа страны на международной арене при новых заимствованиях будут привлечены кредиты на выгодных условиях, а также рефинансирование текущих долгов в более приемлемых финансовых условиях .</p>	<p>✓</p> <p>Осуществление мер по поэтапному продлению сроков действия государственных ценных бумаг на внутреннем рынке, формированию вторичного рынка и постепенное снижение в будущем объемов внешних заимствований путем увеличения объемов внутренних заимствований</p> <p>Ожидается последующее развитие внутреннего рынка ценных бумаг совместными усилиями Центрального Банка Азербайджанской Республики и Палаты по надзору за финансовыми рынками Азербайджанской Республики.</p>
--	---	---	--	--

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ФИСКАЛЬНОЙ УСТОЙЧИВОСТИ ВСЛЕДСТВИЕ ПРОВОДИМЫХ РЕФОРМ

Параллельное и систематическое регулирование как доходов, так и затрат, формирующих государственные средства, **обеспечат комплексное усиление фискального сектора**. Проводимые реформы будут способствовать эффективному регулированию бюджетных поступлений и затрат, увеличению объема доходов, а также формированию стабильности и упрощению процесса прогнозирования (рисунок 1). Все это **повысит фискальную устойчивость**.

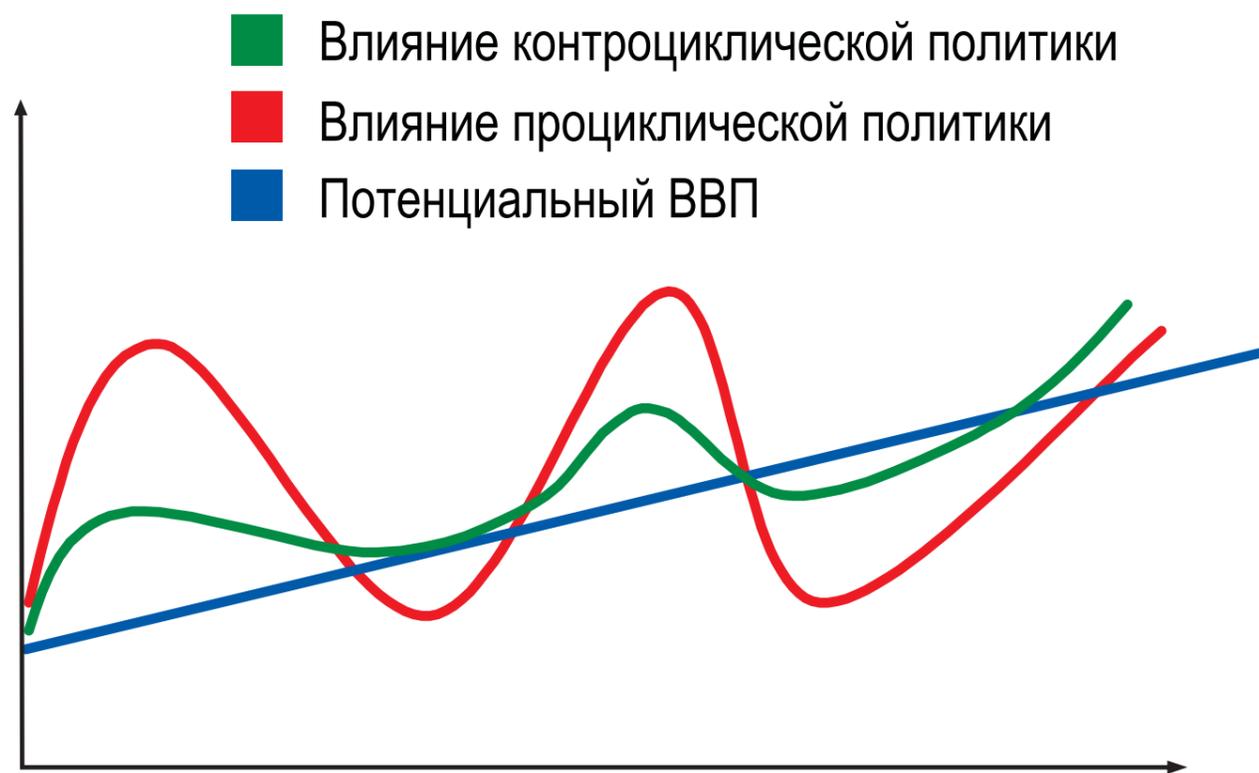


Рис.1. Влияние реформ на ВВП

В то же время стратегические запасы Азербайджана превышают государственные долги в 4 раза (рисунок 2). В этой связи неслучайно, что **Международные кредитно-рейтинговые агентства (“Standard and Poor's”, “Fitch” “Moody's”)** отмечают **сильные фискальные позиции Азербайджана**. Осуществляемые реформы еще более усилят данный сектор.

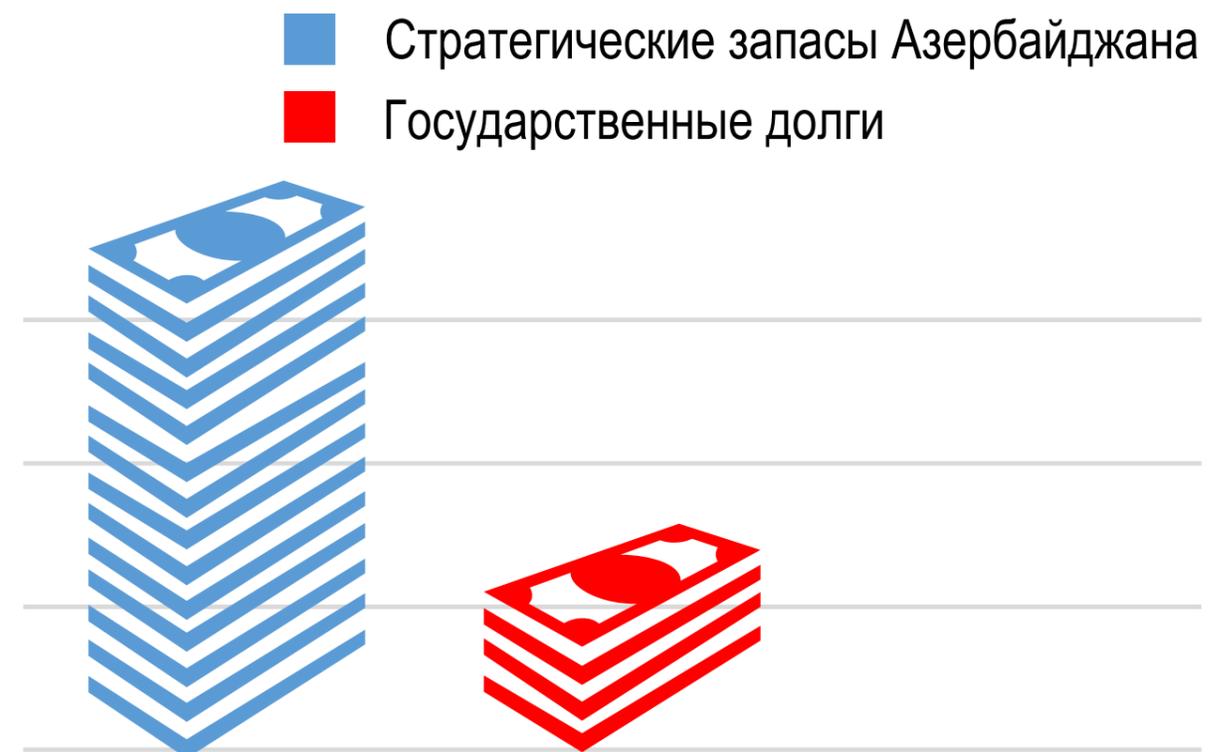


Рис.2. Сравнение стратегических запасов Азербайджана и государственного долга

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

