



ЦЕНТР АНАЛИЗА
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ
И КОММУНИКАЦИЙ

Август 2017

**ОБЗОР
ЭКОНОМИЧЕСКИХ
РЕФОРМ
АЗЕРБАЙДЖАНА**



Стратегическая дорожная карта по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике



За счет осуществления Стратегической дорожной карты в течение 2016-2020 годов ожидается реализация 9 стратегических целей по созданию благоприятной среды с точки зрения формирования в стране сектора по производству и переработке конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, руководствуясь при этом принципами устойчивого развития. Данные стратегические цели охватывают такие вопросы, как усиление устойчивости продовольственной безопасности, повышение потенциала производства сельскохозяйственной продукции по звеньям стоимостной цепочки, развитие рынка средств производства в сфере сельского хозяйства и упрощение выхода к соответствующим ресурсам, в том числе к финансовым ресурсам, повышение научного обеспечения и качества образования в сельскохозяйственной отрасли, развитие системы консультационно-информационных услуг, развитие рыночной инфраструктуры и упрощение выхода производителей на рынки, формирование механизма устойчивого использования природных ресурсов, совершенствование бизнес-среды в аграрном секторе и повышение благосостояния в сельских местностях.

Согласно распоряжению Президента Азербайджанской Республики Об утверждении «Главных направлений стратегической дорожной карты национальной экономики и основных секторов экономики» и вытекающих из этого вопроса» от 16 марта 2016 года № 1897 даны соответствующие поручения по разработке Стратегических дорожных карт на основе детального анализа текущего положения экономики страны. В соответствии с поручением, был проведен системный и подробный анализ текущего состояния дел в сферах производства и переработки сельскохозяйственной продукции с участием представителей соответствующих государственных органов, исследовательских центров и независимых экспертов, а также состоялись регулярные обсуждения с проведением соответствующих оценок. По итогам проведенных исследований и анализов была подготовлена «Стратегическая дорожная карта по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике» (далее - Стратегическая дорожная карта).

Данная Стратегическая дорожная карта включает стратегический взгляд в связи с развитием сельскохозяйственной отрасли до 2020 года, долгосрочный взгляд до 2025 года и целевой взгляд на период после 2025 года, что отражает наличие у государства четкой дорожной карты, которая будет реализоваться поэтапно в целях достижения как среднесрочных, так и долгосрочных целей в сфере сельского хозяйства.

С целью достижения долгосрочной перспективы были определены также девять стратегических целей в сельскохозяйственном секторе.

- **Усиление институционального потенциала для обеспечения устойчивости продовольственной безопасности**

Построение информационной и

мониторинговой системы в связи с обеспечением устойчивости продовольственной безопасности и доступности продовольствия для населения, формирование механизмов обеспечения всех категорий населения продовольствием, формирование системы пищевой безопасности, включающей все звенья стоимостной цепочки и базирующейся на анализе рисков.

- **Повышение потенциала производства сельскохозяйственной продукции по звеньям стоимостной цепочки**

Усиление потенциала производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности как на внутренних, так и на внешних рынках, реализация агитационных мер, нацеленных на повышение объема производства сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности с высоким потенциалом импортозамещения, формирование фермерского партнерства и развитие кооперации в сельском хозяйстве, развитие государственно-частного партнерства в целях осуществления комплексных проектов, формирование инфраструктуры поддержки развития агробизнеса.

- **Упрощение выхода к финансовым ресурсам**

Совершенствование механизмов финансирования по отраслям сельского хозяйства, развитие аграрного страхования, агитационные меры по инвестированию аграрного сектора.

- **Развитие рынка средств производства в сфере сельского хозяйства и улучшение обеспечения услугами**

Развитие земельного рынка, улучшение обеспечения производителей оросительной водой, улучшение обеспечения

производителей сельскохозяйственной продукции техникой, машинами и оборудованием и развитие рынка агросервисных услуг, развитие рынка семян и саженцев и усиление потенциала местного производства, улучшение обеспечения удобрениями и средствами защиты растений, улучшение обеспечения животноводства комбинированным кормом и развитие племенного дела в скотоводстве, улучшение обеспечения производителей сельскохозяйственной продукции ветеринарными и фитосанитарными услугами.

- **Развитие науки, образования и системы консультационно-информационных услуг в сельскохозяйственной отрасли**

Обеспечение перехода к качественно новому этапу аграрного образования, планирование, проведение и совершенствование механизмов внедрения результатов научных исследований в сельском хозяйстве, формирование сети консультационно-информационных услуг, отвечающих потребностям аграрного сектора.

- **Развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и упрощение выхода производителей на рынки**

Развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции, совершенствование системы регулирования рынка сельскохозяйственной продукции, агитация и поддержка операций по экспорту сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности.

- **Охрана окружающей среды, устойчивое использование природных ресурсов и управление влиянием природных факторов на сельское хозяйство**

Разработка механизмов снижения отрицательного воздействия климатических изменений и других природных факторов на сельское хозяйство, совершенствование механизмов охраны окружающей среды в аграрном секторе, совершенствование механизмов устойчивого использования сельскохозяйственных земель и водных ресурсов, развитие экологически чистого сельскохозяйственного производства.

- **Повышение эффективности государственного регулирования аграрного сектора и совершенствование бизнес-среды**

Осуществление мер по формированию благоприятной среды для развития агробизнеса, формирование электронного сельского хозяйства, совершенствование регистрационной, учетной и статистической системы, усиление потенциала ведомств по регулированию сельского хозяйства, совершенствование политики государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, построение системы мониторинга и оценки итогов аграрной политики.

- **Повышение уровня занятости и благосостояния населения в сельских местностях**

Усиление потенциала сельских местностей в плане социально-экономического развития, поддержание развития в сельских местностях альтернативных отраслей деятельности, поддержание инициатив местных общин относительно развития деревни.

ГЛОБАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ

Благодаря так называемой «Зеленой революции», широко распространенной в 60-70-е годы прошлого столетия и характеризующейся расширением применения минеральных удобрений, пестицидов и

совершенных ирригационных систем, повышением уровня механизации производства и совершенствованием селекционно-племенной работы, удалось основательно интенсифицировать производство на глобальном уровне как в сфере растениеводства, так и животноводства. Процесс консолидации сельскохозяйственных земель, являющийся еще одним важным условием интенсификации производства и составной частью политики устойчивого развития деревни и рационального управления природных ресурсов, рассматривается в качестве еще одной глобальной тенденции, наблюдаемой в сфере сельского хозяйства. В современных условиях сельскохозяйственная сфера переживает на глобальном уровне период перехода от этапа «Зеленой революции» на фазу «Второй зеленой революции» или «Биотехнологической революции». Современный период развития сельского хозяйства характеризуется широким применением новых технологий по обработке пахотных угодий, в том числе новых методов орошения (капельный полив, метод дождевания, поверхностный способ полива) и эффективных методов посева (безплужная технология вспашки, технология прямого посева, нулевая обработка почвы, смешанный посев и т.д.). Наряду с развитием соответствующих производственных технологий, совершенствуется также практика автоматизации системы управления хозяйствами, функционирующими в аграрном секторе. Данная практика наблюдается в частности в развитых странах. На глобальном экспортном уровне сельскохозяйственных и продовольственных товаров наблюдается постепенное увеличение удельного веса обработанной продукции, то есть продукции, производимой с созданием более высокой добавленной стоимости.

Вследствие урбанизационного процесса, протекающего высокими темпами на глобальном уровне, в значительном

масштабе возросли показатели потребления городского населения по продовольственным товарам, что обуславливает постепенную замену модели традиционного сельскохозяйственного производства соответствующим подходом, именуемым «сельское хозяйство, ориентированное к городским потребностям» ("urban demand – oriented agriculture").

На современном этапе развития общества призывы на последующее развитие сельского хозяйства формируются на фоне двух глобальных трендов, которые различаются друг от друга на первый взгляд:

- **Так, темп повышения спроса к сельскохозяйственной и продовольственной продукции имеет тенденцию снижения.**

Согласно расчетам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (FAO), если среднегодовой темп роста данного спроса за последние 40 лет составил 2,2 процентов, то в последующие 40 лет ожидается снижение данного показателя до 1,1 процента. При этом данный показатель в развивающихся странах оценивается на уровне 3,6 и 1,3 процентов соответственно.

- **В 2050 году по всему миру возникнет необходимость увеличения объемов производства продовольствия, а в развивающихся странах даже назреет необходимость увеличения объемов соответствующего производства в 2 раза.**

Так как в соответствии с трендом постепенного повышения стандартов уровня жизни населения на глобальном масштабе постепенно увеличивается удельный вес здоровой и качественной продукции в структуре производства продовольственной продукции.

Существует ряд проблем, препятствующих реализации международного призыва обеспечить возрастающие на

глобальном масштабе потребности в продовольственную продукцию вследствие увеличения численности мирового населения, а также постепенного улучшения уровня жизни в развивающихся странах:

- Наблюдается чрезмерно опасная деградация земель на мировом уровне, охватывая при этом значительную часть мира.
- Виды деятельности в сельскохозяйственном секторе подлежат адаптации к глобальным климатическим изменениям.
- Существующие в глобальном масштабе условия недобросовестной торговли являются еще одним серьезным фактором, негативно влияющим на производство продовольственной продукции в развивающихся странах, в том числе в слаборазвитых странах.
- Прослеживаемая на глобальном масштабе нестабильность цен на сельскохозяйственную и продовольственную продукцию осложняет доступность продовольствия для населения в развивающихся странах, в том числе в слаборазвитых странах, снижая при этом эффективность деятельности производителей.
- Для реализации призыва увеличить объемы производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции развивающимся странам, в том числе слаборазвитым странам следует увеличивать объемы инвестиций, привлекаемых в сельское хозяйство и на развитие направлений, связанных с данным сектором.
- Наличие модернизированной системы науки, образования и консультационно-информационных услуг в аграрном секторе в период широкого внедрения на глобальном уровне инновационных технологий производства и управления рассматривается в качестве важнейшего ресурса, необходимого для обеспечения конкурентоспособности в

данной сфере.

АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО ПОЛОЖЕНИЯ

Текущее положение в сфере производства и переработки сельскохозяйственной продукции

• Общие тренды развития отрасли

Общий объем сельскохозяйственной продукции возрос в 1995-2015 годах в 7,7 раза по фактическим ценам (2,4 раза в реальном выражении), в 2005-2015 годах - 3,1 раз (38,4 процентов в реальном выражении). Доля производства сельскохозяйственной продукции в ВВП в течение 2000-2010 годов, то есть в период усиления влияния нефтяного сектора в общем экономическом росте страны, снизилась с 16,1 процента до 5,5 процентов. За период с 2010 года по 2015 год доля производства сельскохозяйственной продукции в ВВП увеличилась с 5,5 до 6,2 процентов. После приобретения Азербайджаном государственной независимости и начала перехода страны в рыночную экономику главным трендом, наблюдаемым в сфере производства сельскохозяйственной продукции, стало формирование производственной структуры данного сектора на базе производства сельскохозяйственной продукции исключительного продовольственного назначения. Наряду с этим, за прошедший период серьезный рост был зафиксирован также в сфере производства товаров перерабатывающей промышленности продовольственного назначения. При этом достаточно высоко соотношение объема товаров, импортируемых в страну с целью обеспечения как потребительского спроса на внутреннем рынке, так и потребностей обрабатывающей промышленности на сырье, к объемам местного производства по некоторым видам продукции.

• Уровень самообеспеченности продовольствием и пищевая безопасность

Благодаря целенаправленным мерам, осуществленным в направлении усиления продовольственной безопасности страны, в 2015 году было зафиксировано повышение уровня самообеспеченности страны по основным продовольственным товарам. Детальное развитие системы надзора за пищевой безопасностью, являющейся одним из важных составных элементов продовольственной безопасности, стало одним из главных призывов. В настоящее время в Азербайджане надзор за качеством и безопасностью сельскохозяйственной и продовольственной продукции осуществляется восьми государственными органами. Организация правильной координации деятельности между данными органами и устранение существующих проблем обуславливает в свою очередь проведение в данной сфере институциональных преобразований.

• **Институциональная структура сельского хозяйства**

Одним из актуальных вопросов, связанных с последующим увеличением потенциала производства сельскохозяйственной продукции в стране, в том числе повышением показателей производительности, является малый размер большинства хозяйств, а также низкий уровень институтизации данных хозяйств. Внедрение системы «сельскохозяйственного производства на договорных условиях», выступающей в качестве одной из форм сельскохозяйственной кооперации, тоже находится на ненадлежащем уровне. На основе вышеизложенного, большую актуальность для нашей страны представляет осуществление мер по консолидации хозяйств путем внедрения передовых средств, применяемых на мировой практике, и развитие коопераций в сельскохозяйственной отрасли в различных формах.

• **Обеспечение аграрных производителей финансовыми ресурсами и система страхования**

В последние годы наблюдается устойчивый рост объемов кредитов, выделяемых на сферы производства и переработки сельскохозяйственной продукции. Так, согласно данным Центрального Банка, если в 2005 году объем кредитных вложений в данную сферу составил 97,6 миллионов манат, то в 2015 году данный показатель составил 508,1 миллионов манат. Однако доля данной отрасли в объеме кредитов, вложенных в экономику, снизилась с 6,8 процентов до 2,3 процентов. Объем льготных кредитов, выделенных в 2005-2015 годах по линии Национального Фонда Содействия Предпринимательству на отрасли производства и переработки сельскохозяйственной продукции, вырос в 18.1 раза. С 2006 года Государственная Служба по управлению сельскохозяйственных проектов и кредитов при Министерстве Сельского Хозяйства Азербайджанской Республики также приступила к выдаче льготных кредитов по данной сфере деятельности. В Азербайджане оказывается также государственная поддержка в сфере страхования сельскохозяйственных производителей. Однако отсутствие информационной базы, включающей показатели производительности в сельскохозяйственном производстве за последние 30-40 лет, - один из основных элементов, препятствующих развитию системы страхования в аграрном секторе. Кроме того, отсутствие соответствующего фонда страхования негативно влияет на развитие данного сектора.

Обеспеченность производства и средствами и услугами

• **Земельные ресурсы**

Согласно данным Государственного Статистического Комитета Азербайджанской Республики, 55 процентов или 4,74 миллионов гектар земель из общей территории Азербайджана (8,64 миллионов гектар) составляют земли сельскохозяйственного назначения. Азербайджан входит в число стран с ограниченными земельными ресурсами. Хотя земельно-климатические условия

Азербайджана позволяют расширять ареалы орошаемых земель до 3,0-3,5 миллионов гектар, однако осуществление данной идеи не представляется возможным из-за нехватки водных ресурсов.

Водные ресурсы и ирригационно-мелиоративные системы

Водные ресурсы Азербайджана, расположенного в аридной зоне, ограничены. За счет средств государственного бюджета осуществлены крупномасштабные проекты, направленные на реконструкцию и совершенствование мелиоративно-ирригационной системы. Так, в 2004-2015 годах были пробурены 1492 субартезианских колодца для обеспечения посевных угодий и населения питьевой водой. В рамках проекта «Реконструкция Самур-Абшеронской оросительной системы» были построены и сданы в эксплуатацию водохранилище «Тахтакорпю» общей вместимостью воды 268 миллионов м³ и магистральные каналы общей протяженностью 140 км. За счет реализации мер по развитию мелиоративно-ирригационной системы было улучшено водоснабжение земель на участке 266 тысячи гектаров, 43 тысячи гектаров земельных угодий включены в группу новых орошаемых земель. Наряду с этим, на 218 тысячи гектарах улучшено мелиоративное состояние земель. Однако из-за того, что более 90 процентов оросительных и дренажно-коллекторных сетей проходят по земляным руслам и являются сетями открытого типа, допускаются случаи значительной потери воды, подъема минерализованных грунтовых вод на посевные слои и засоления прилегающих земель. Помимо этого, в земледелии в качестве основного способа полива применяются традиционные методы «поверхностного» и «проливного орошения». Такие современные методы орошения (полива), как «капельное орошение» и «дождевание», характеризующиеся значительной экономией воды, применяются в ограниченном масштабе.

Обеспеченность техникой

Благодаря целенаправленной государственной поддержке и осуществленным системным мерам за последний период был достигнут значительный прогресс в повышении уровня обеспеченности сельскохозяйственных производителей соответствующей техникой и оборудованием. За 2005-2015 года ОАО «Агролизинг» закупило 1869 штук зерноуборочных комбайнов, 7265 единиц трактора и 14507 единиц иной сельскохозяйственной техники. В целом за указанный период 16044 юридическим и физическим лицам было предоставлено в лизинг или продано путем лизинга 18090 единиц сельскохозяйственной техники, в том числе 723 штук зерноуборочных комбайнов, 6305 единиц трактора и 11062 единиц иной сельскохозяйственной техники. При этом, несмотря на увеличение в парке техники количества новыхкупаемых машин и оборудования, существует необходимость замены просроченной техники.

Обеспеченность минеральными удобрениями

Возмещение в последние годы части расходов за счет государственного бюджета с целью улучшения обеспеченности производителей сельскохозяйственной продукции минеральными удобрениями дало положительный эффект. Общий объем удобрений, проданных ОАО «Агролизинг» фермерам по льготным условиям, увеличился с 68,4 тысячи до 124,6 тысячи тонн. При этом фактический объем минеральных удобрений, используемых на посевах, значительно ниже по сравнению с текущими потребностями.

Обеспеченность семенами

В стране всего 354 частных хозяйств занимаются производством семян и саженцев. При этом значительная часть потребности на семена в стране покрывается за счет импорта. В целом, слабая материально-техническая база местных хозяйств по производству семян и отсутствие практики профессионального управления в соответствии с рыночными принципами, слабая развитость сети продажи

семян, ненадлежащий уровень работы по сертификации и надзору за качеством семян, неупорядоченный импорт и неадекватное использование нерайонированных сортов семян неизвестного происхождения, неудовлетворительная деятельность Ассоциации Производителей Семян, ненадлежащая защита авторских прав селекционеров и другие проблемы являются серьезными препятствиями развитию семеноводства.

Племенная работа в животноводстве

Как известно, местные породы крупного скота имеют низкую производительность как в плане производства молока, так и мяса. С учетом данного обстоятельства, с целью проведения селекционно-племенных работ на научных основах и улучшения породистого состава животноводства за счет средств государственного бюджета осуществляется ввоз в страну из зарубежных стран племенных пород высокой производительности с параллельным расширением работы по искусственному осеменению животных. В течение 2009-2015 годов по линии ОАО «Агролизинг» в страну было завезено и передано производителям сельскохозяйственной продукции по льготным лизинговым условиям 18252 голов крупнорогатого и 5947 голов мелкорогатого племенного скота. Наряду с этим, сбор, изучение, сохранение генетических ресурсов животных, полученных применением традиционных племенных методов, и разработка планов их разведения также представляет огромное значение в племенной работе.

Кормовое обеспечение животноводства

За последний период в стране начали создаваться новые специализированные промышленные предприятия по производству кормовой продукции по специальным рецептам и промышленным способом. Однако значительная часть потребности на данную продукцию возмещается за счет импорта. Так, в 2015 году было произведено 12,8 тысячи тонн обогащенного корма, хотя

импортировано более 100 тысячи тонн соответствующей продукции. Кроме того, в птицеводческом хозяйстве для собственных нужд было произведено примерно 300 тонн обогащенного корма. Основное сырьевое обеспечение данного производства осуществляется за счет импорта.

Обеспеченность ветеринарными и фитосанитарными услугами

С целью защиты производителей сельскохозяйственной продукции от рисков, предотвращения распространения и устранения заболеваний животных и растений в Азербайджане при государственной поддержке осуществляются широкомасштабные мероприятия, направленные на развитие системы ветеринарных и фитосанитарных услуг. При том, что для оказания в стране эффективных ветеринарных услуг примерно 3,8 миллиону условным голом скота требуется порядка 4400 ветеринарных врачей, во всех структурах Государственной Службы Ветеринарного Надзора работают около 2600 специалистов-ветеринаров, что покрывает примерно 60 процентов общей потребности в кадрах. Одновременно прослеживается необходимость усиления потенциала научно-исследовательских и диагностических центров ветеринарного профиля научными кадрами по ветеринарной микробиологии и вирусологии, бактериологии и вирусологии. В целом для совершенствования в стране работы по управлению рисками, связанными с заболеваниями животных и растений, назрела необходимость разработки и применения комплексного плана деятельности в целях создания эффективной системы отслеживания и контроля здоровья животных и растений в соответствии с «Санитарно-ветеринарным кодексом наземных животных» Всемирной организации по охране здоровья животных (OIE) и «Международными стандартами по фитосанитарным мерам» Международной конвенции по защите растений (IPPC).

Наука, образование, обучение и консультационно-информационные услуги

В стране при Министерстве сельского хозяйства и Азербайджанской Национальной Академии Наук действуют 12 научно-исследовательских институтов по изучению проблем аграрного сектора. В целях последующего совершенствования процесса подготовки высококвалифицированных кадров по различным отраслям сельского хозяйства 24 октября 2016 года между Министерством сельского хозяйства и Университетом АДА был подписан Меморандум взаимопонимания о реализации Международной магистерской программы по управлению бизнесом в области сельского хозяйства, который предусматривает обучение в Университете АДА 30 студентов по соответствующим специальностям. Неудовлетворительный уровень профессиональных знаний и навыков большинства фермеров диктует необходимость развития в стране сети неформального обучения, наряду с системой формального образования. Говоря другими словами, путем организации краткосрочных и периодических курсов необходимо повысить уровень профессиональных знаний и навыков сельскохозяйственных производителей.

Рынки и экспорт сельскохозяйственной и продовольственной продукции

Несмотря на формирование в стране необходимой сети по реализации пищевой продукции, рыночные структуры и институты по торговле сельскохозяйственной продукцией развиты не на должном уровне. В стране доминирует неформальный рынок из-за неупорядоченности и хрупкости рыночных каналов. Вследствие этого производители сельскохозяйственной продукции, большинство которых имеют небольшое хозяйство, в частности производители продукции растениеводства, сталкиваются с серьезными проблемами выхода к рынку на приемлемых условиях. Имеется значительная разница между ценой реализации сельскохозяйственной продукции непосредственно на месте и окончательной потребительской ценой на рынке. Данная проблема, в частности,

исходит из недоразвитости сети оптовой и розничной продажи фруктов, овощей и бахчевых культур.

Объем оборота розничной торговли сельскохозяйственной и продовольственной продукцией в Азербайджане в 2015 году составил 12,9 миллиардов манат. Объемный показатель рынка в 2015 году вырос в 2,5 раза по сравнению с 1990 годом. Объем экспорта сельскохозяйственной и продовольственной продукции вырос в 2001-2015 годах в 11,1 раз, а в 2005-2015 годах – в 2,2 раза.

• Охрана окружающей среды, охрана природных ресурсов и система управления влияний природно-климатических факторов на сельское хозяйство

В настоящее время в стране актуальна проблема рационального использования земельных и водных ресурсов. В существующих правилах отсутствуют конкретные положения и инструкции в связи с обязанностями отдельных ведомств в сфере рекультивации, повышения плодородия и охраны земель, а также механизмы осуществления данных обязанностей. При этом в Положениях соответствующих структур в связи с этим закреплены дублирующие функции. Одно из важнейших условий эффективного использования водных ресурсов связано с управлением оросительных систем. В Азербайджане, где наблюдается нехватка водных ресурсов, актуальным представляется реализация соответствующих поддерживающих мер, осуществляемых в мировой практике для того, чтобы стимулировать широкое применение современных и экономных методов орошения. В охране окружающей среды важное место занимает также стимулирование производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции, наряду с традиционными сельскохозяйственными продуктами.

• Регулирование и государственная поддержка сельского хозяйства

За прошедший период сформирована система оказания государством соответствующей поддержки производителям сельскохозяйственной продукции. Для совершенствования и повышения прозрачности данной системы были осуществлены меры государственной поддержки в отрасли растениеводства и животноводства. Создана система государственной поддержки и система регистрации, учета и статистики в сельском хозяйстве. С 2015 года началось построение информационной системы «э-сельское хозяйство» по методике, применяемой странами-членами Евросоюза (ЕС). Информационная система «э-сельское хозяйство», функционирующая по принципам «Интегрированной Административной Контрольной Системы» (IACS) ЕС состоит из 7 подмодулей, в том числе модулей «Идентификация земельных участков», «Реестр фермерских хозяйств» и «Регистрация и анализ территорий к субсидированию». Стартовали работы по разработке технического задания на создание «Системы идентификации и регистрации животных» с привлечением группы международных консультантов. В Азербайджане впервые среди стран СНГ разработана «Система мониторинга данных о фермерских хозяйствах» (СМДФХ) с учетом практики ЕС.

• **Занятость в сфере сельского хозяйства и развитие сельских местностей**

Согласно данным Государственного Статистического Комитета, на фоне общего роста уровня занятости в стране за последние 5 лет (6,8 процентов) рост численности занятых в перерабатывающей промышленности составил 9,3, а в сельском хозяйстве – 2,5 процентов. 71 процентов или более 1,0 миллиона новых рабочих мест, созданных в рамках Программ экономического развития регионов, а также 42 процента или 29820 новых предприятий приходятся на долю

регионов. В том числе 68 процентов или 202 новых гостиниц и объектов гостиничного типа функционируют в регионах. Наряду с вышеуказанным, на современном этапе социально-экономического развития страны актуальным является совершенствование политики развития сельских местностей с учетом передовой мировой практики.

SWOT-анализ сферы производства и переработки сельскохозяйственной продукции

Сильные стороны

- доступность существующих природных ресурсов (земельных, водных, климатических ресурсов) для развития в стране сельского хозяйства;
- формирование традиций хозяйствования по принципу частной собственности и аграрной политики, базирующейся на принципах рыночной экономики;
- формирование сетевых предприятий перерабатывающей промышленности на базе современных технологий;
- динамика роста производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции выше среднемировых показателей;
- повышение уровня самообеспеченности страны в важнейших продовольственных товарах после приобретения государственной независимости;
- высокая динамика роста в экспортном объеме сельскохозяйственной продукции;
- мощная государственная поддержка при обеспечении производителей сельскохозяйственной продукции соответствующими средствами производства и удовлетворение потребностей в средствах производства на должном уровне;
- создание механизмов государственной поддержки для повышения уровня производства как в растениеводстве, так и в животноводстве интенсивным путем;
- создание предприятий агробизнеса, деятельность которых базируется на прогрессивных методах хозяйствования, и

постепенное расширение опыта в данном направлении;

- близость к международным рынкам (Азербайджан имеет географическую близость с Россией – крупнейшим рынком сбыта сельскохозяйственной продукции, имея при этом огромные возможности выхода к Ближневосточным рынкам);
- Наличие сравнительно развитой сельскохозяйственной инфраструктуры.

Слабые стороны

- ограниченное распространение практики применения передовых методов хозяйствования, низкие показатели производительности из-за значительной роли экстенсивных факторов в динамике роста производства по многим видам продукции;
- наличие проблем в обеспечении посевных угодий оросительной водой;
- неудовлетворительный уровень развития рыночной инфраструктуры, в том числе инфраструктуры сбыта и складов;
- слабое использование имеющихся возможностей для повышения добавленной стоимости как на этапе производства и переработки, так и на этапе сбыта продукции;
- преобладание семейно-крестьянских хозяйств, базирующихся на владении небольшими землями, и низкий уровень рыночной ориентированности таких хозяйств;
- преобладание в аграрной политике ориентации на спрос (производства) над ориентацией на потребность (рынок) и необходимость совершенствования данной политики, в целом, по основе подхода «стоимостной цепочки»;
- слабое развитие фермерского партнерства и сельскохозяйственной кооперации, в том числе аграрно-промышленной интеграции;
- значительно высокая зависимость деятельности предприятий перерабатывающей промышленности от местных источников сырья;
- ограниченный выход производителей к финансовым рынкам и слабая развитость

системы аграрного страхования;

- низкий уровень знаний и навыков фермеров в соответствующих отраслях для осуществления своей деятельности передовыми способами;
- организация производства сельскохозяйственной продукции без учета требований по охране окружающей среды и устойчивому использованию природных ресурсов;
- недоразвитость системы информационных и консультационных услуг в сельскохозяйственной отрасли;
- незавершенность работы по созданию совершенной информационной базы по текущим ресурсам (формированию электронного сельского хозяйства, электронной кадастровой системы земель и системы идентификации животных) в целях повышения эффективности сельскохозяйственной и продовольственной политики;
- низкий уровень конкурентоспособности производства зерна, как стратегически важного продукта, в частности, из-за ограниченных запасов природных ресурсов (отсутствие просторных земельных участков аналогично странам, специализирующимся на посеве зерна);
- частичное приведение пищевой безопасности и системы управления качеством сельскохозяйственной и продовольственной продукции в соответствии с требованиями международных стандартов;
- слабая взаимосвязь научно-исследовательской деятельности по проблемам сельского хозяйства с практикой.

Возможности

- определение развития сфер производства и переработки сельскохозяйственной и продовольственной продукции в качестве одного из приоритетных направлений общего социально-экономического развития страны;
- наличие соответствующей государственной поддержки для стимулирования повышения объемов производства сельскохозяйственной и продовольственной продукции;

- начало реализации мер по развитию инфраструктуры рынков сельскохозяйственной и продовольственной продукции и формированию эффективной системы рыночного регулирования;
- географическая близость к выгодным экспортным рынкам и передовые позиции на этих рынках;
- начало широкомасштабных агитационных мер для улучшения доступа к экспортным рынкам;
- высокие сравнительные показатели по производству значительных видов сельскохозяйственной продукции;
- наличие возможности развития экологически чистого сельского хозяйства;
- низкие затраты на оплату труда и достаточность рабочей силы (данное обстоятельство способствует снижению себестоимости продукции);
- последующее повышение на мировом рынке конкурентоспособности производимой в стране сельскохозяйственной продукции вследствие девальвации национальной валюты (производство продукции сопровождается более низкими затратами в валютном обозначении, в связи с чем возникает ценовая надбавка);
- возможность развития многофункционального сельского хозяйства (развитие сельского туризма и расширение производства энергии (биоэнергии, солнечной, ветряной энергии) при ограниченных возможностях занятого в сельском хозяйстве населения найти работу в сельской местности может повысить доходы занятого в сельском хозяйстве населения, что в свою очередь положительно скажется на финансовых возможностях фермеров).

Опасности

- слабость и нехватка текущих природных ресурсов (земельных и водных ресурсов) по сравнению с мировыми средними показателями, несмотря на их доступность и приемлемость для развития в стране сельского хозяйства;
- неудовлетворительная взаимосвязь

между аграрной политикой и принципами охраны окружающей среды и устойчивого использования природных ресурсов;

- ограниченность географической диверсификации экспортных рынков;
- Опустынивание и деградация пригодных для почва земель (неправильная организация орошения и глобальное изменение климата приводят к опустыниванию – деградации земель);
- Ввоз в страну продуктов, субсидированных и демпингованных другими странами (что приводит к несправедливой конкуренции на внутреннем рынке);
- Сокращение после присоединения к ВТО внутренней помощи, выделяемой развитию сельскохозяйственного сектора («Желтая корзина»).

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ВЗГЛЯД

Стратегический взгляд до 2020 года

Стратегический взгляд относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджане до 2020 года предусматривает создание благоприятной среды для формирования конкурентоспособного сектора производства и переработки сельскохозяйственной продукции, базирующегося на принципах устойчивого развития, обеспечивающего последующее усиление продовольственной безопасности и способствующего диверсификации экономики и повышению социального благосостояния в сельских местностях.

Комментарий к стратегическому взгляду

За счет реализации Стратегической дорожной карты будет обеспечено совершенствование соответствующей системы регулирования, в том числе повышение эффективности государственной поддержки сельского хозяйства и последующее улучшение конкуренции на рынке, а также формирование благоприятной бизнес-среды. В рамках Стратегической дорожной карты намечается выполнение комплексных мер, направленных на усиление потенциала соответствующих

органов регулирования, упорядочение государственной поддержки в соответствии с целями развития, совершенствование системы пищевой безопасности, развитие конкурентной среды на рынке производства, сбыта продукции и средств производства, упрощение доступа к финансовым ресурсам, совершенствование инфраструктуры рынка и улучшение возможностей выхода к рынкам, развитие системы консультационно-информационных услуг в сельскохозяйственной отрасли и т.д.

Долгосрочный взгляд на период до 2025 года

Долгосрочный взгляд относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджане на период до 2025 года предусматривает формирование конкурентоспособного аграрного бизнеса за счет усиления перехода от традиционного хозяйствования к интенсивному хозяйствованию рыночной ориентированности, создающему добавленную стоимость.

Комментарий к долгосрочному взгляду

Доля сельскохозяйственной продукции в экспорте ненефтяной продукции до 2025 года значительно увеличится за счет целенаправленного подхода, применяемого в отношении повышения объема и эффективности производства данной продукции. Цель, установленная в рамках долгосрочного взгляда на период до 2025 года, заключается в полной модернизации сельскохозяйственного сектора и усилении его конкурентоспособности. По итогам мероприятий, которые будут реализованы в рамках приоритетов, предусмотренных на 2016-2020 годы, аграрно-промышленные предприятия страны станут до 2025 года главной передовой силой в процессе полной трансформации сельскохозяйственного сектора. До 2025 года в стране станет функционировать электронная система сельского хозяйства, которая позволит принять более весомые решения и разрабатывать более

эффективную политику в сфере сельского хозяйства. До 2025 года ожидается развитие аграрной промышленности страны с параллельным обеспечением продовольственной безопасности населения. Повышение эффективности использования ресурсов интенсивного производства сельскохозяйственной продукции позволит обеспечивать экологическую стабильность.

Целевой взгляд на период после 2025 года

Взгляд на будущее относительно производства и переработки сельскохозяйственной продукции в Азербайджане на период после 2025 года предусматривает формирование высокотехнологического сельскохозяйственного сектора, рационально интегрированного в глобальную систему стоимостной цепочки и имеющего промышленную ориентированность с обязательным соответствием к стандартам по охране окружающей среды.

Комментарий к целевому взгляду

После 2025 года в секторе по производству и переработке сельскохозяйственной продукции страны будут созданы условия для повышения производительности. При этом перерабатывающие предприятия будут играть решающую роль в превращении перерабатываемой сельскохозяйственной продукции в продукцию с добавленной стоимостью. Увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции в Азербайджане не только обеспечит местный спрос на продовольствие, но и повысит возможности экспорта в региональные и мировые рынки. Азербайджанское правительство допустит минимальное вмешательство в осуществление подобных процедур, являясь при этом не прямым исполнителем, а стороной, способствующей развитию путем реализации определенных стимулирующих мероприятий. В ходе реализации мер и проектов в рамках приоритетов на период после 2025 года экологическая устойчивость будет стоять в центре внимания и при необходимости будут внесены изменения в

содержание и методы реализации данных мер.

ЦЕЛЕВЫЕ ИНДИКАТОРЫ

До 2020 года (по сравнению с 2015 годом) установлены следующие основные целевые индикаторы относительно мер, предусмотренных в секторе производства и переработки сельскохозяйственной продукции:

- Ожидает рост реального ВВП Азербайджана до 1235 миллионов манат. Здесь непосредственное влияние ожидается в размере примерно 575 миллионов, а прямое влияние – в размере 660 миллионов манат;
- За счет осуществления мер по регионам страны прогнозируется открытие 20 тысячи новых рабочих мест в секторе производства и переработки сельскохозяйственной продукции;
- Рост объема производства мяса до 20 и производства молока до 30 процентов;
- Рост объема производства и переработки хлопка не менее чем в 4 раза;
- Рост объема производства и переработки шелкопряда не менее чем в 1000 раз;
- Создание до 2020 года в каждом регионе 25 малых и средних субъектов предпринимательства в целом по стоимостной цепочке продукции;
- Создание возможности выхода (доступа) дополнительно к финансовым ресурсам в размере 665 миллионов манат;
- Разработка не менее 100 инвестиционных проектов по административным районам и секторам;
- Повышение уровня обеспеченности производителей водой до 20 процентов;
- Увеличение общей площади посевных угодий до 5 процентов за счет возвращения бесхозных, но пригодных для сельского хозяйства земель в посевной оборот;
- Увеличение объема использования минеральных удобрений производителями сельскохозяйственной продукции до 25 процентов;

- Увеличение объема используемых средств защиты растений производителями сельскохозяйственной продукции до 25 процентов;
- Доведения уровня использования сертифицированных семян, а также саженцев производителями сельскохозяйственной продукции до 90 процентов;
- Повышение уровня обеспеченности производителей сельскохозяйственной продукции техникой, машинами и оборудованием, а также малогабаритной техникой, машинами и оборудованием;
- Увеличение числа обучающихся в высших учебных заведениях по всем специальностям аграрного профиля до 20 процентов;
- Увеличение числа лиц, оказывающих частные ветеринарные услуги, до 30 процентов;
- Организация в столице и крупных городах 5 «зеленых маркетов» и 50 «фермерских магазинов»;
- Специализация в стране до 2020 года 200 фермеров по экспорту сельскохозяйственной продукции;
- Улучшение мелиоративного состояния 30 процентов орошаемых земель.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ МИШЕНИ

- Формирование конкурентоспособного сельскохозяйственного сектора путем регионального и отраслевого развития сферы производства конкурентоспособной сельскохозяйственной продукции, упрощения доступа производителей сельскохозяйственной продукции к средствам производства, консультационно-информационным услугам, внутренним и внешним рынкам, формирования фермерского партнерства в сельском хозяйстве, развития аграрного бизнеса и сферы переработки сельскохозяйственной продукции, повышения качества науки и образования в аграрной отрасли;
- Повышение удельного веса импортозамещающих продовольственных товаров на внутреннем рынке, создание запасов продовольствия и усиление

продовольственной безопасности;

- Создание в сельских местностях достойных возможностей занятости и повышение уровня жизни населения, улучшение социального благосостояния в сельских местностях;
- Развитие сельского хозяйства, адаптированного к климатическим изменениям, в целях охраны окружающей среды, земельных и водных ресурсов, и обеспечение стабильного роста в аграрном секторе путем внедрения передовых технологий для повышения эффективности использования земельных и водных ресурсов.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ЦЕЛИ

В рамках Стратегической дорожной карты по производству и переработке сельскохозяйственной продукции в Азербайджанской Республике были установлены 9 стратегические цели и соответствующие приоритеты для каждой стратегической цели.

Стратегическая цель 1

- **Повышение институционального потенциала для обеспечения устойчивости продовольственной безопасности**

- Построение информационной и мониторинговой системы в связи с обеспечением устойчивости продовольственной безопасности и доступности продовольствия для населения
- Формирование механизмов надежного обеспечения всех категорий населения продовольствием
- Формирование системы пищевой безопасности, включающей все звенья стоимостной цепочки и базирующейся на анализ рисков

Стратегическая цель 2

- **Повышение потенциала производства сельскохозяйственной продукции по звеньям стоимостной цепочки**

- Усиление потенциала производства конкурентоспособной

сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности как на внутренних, так и на внешних рынках

- Агитация повышения объема производства сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности с высоким потенциалом импортозамещения, формирование фермерского партнерства и развитие кооперации в сельском хозяйстве

- Развитие государственно-частного партнерства в целях осуществления комплексных проектов, формирование инфраструктуры поддержки развития агробизнеса

Стратегическая цель 3

- **Упрощение выхода к финансовым ресурсам**

- Совершенствование механизмов финансирования по отраслям сельского хозяйства
- Развитие аграрного страхования
- Агитация инвестирования аграрного сектора

Стратегическая цель 4

- **Развитие рынка средств производства в сфере сельского хозяйства и улучшение обеспечения услугами**

- Развитие земельного рынка
- Улучшение обеспечения производителей оросительной водой
- Улучшение обеспечения производителей сельскохозяйственной продукции техникой, машинами и оборудованием и развитие рынка агросервисных услуг
- Развитие рынка семян и саженцев и усиление потенциала местного производства
- Улучшение обеспечения удобрениями и средствами защиты растений
- Улучшение обеспечения животноводства комбинированным кормом и развитие племенного дела в скотоводстве
- Улучшение обеспечения производителей сельскохозяйственной продукции ветеринарными и фитосанитарными услугами

Стратегическая цель 5

- **Развитие науки, образования и системы консультационно-информационных услуг в сельскохозяйственной отрасли**

- Обеспечение перехода к качественно новому этапу аграрного образования
- Планирование, проведение и совершенствование механизмов внедрения результатов научных исследований в сельском хозяйстве
- Формирование сети консультационно-информационных услуг, отвечающих потребностям аграрного сектора

Стратегическая цель 6

- **Развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции и упрощение выхода производителей на рынки**

- Развитие инфраструктуры рынка сельскохозяйственной продукции
- Совершенствование системы регулирования рынка сельскохозяйственной продукции
- Агитация и поддержка экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов перерабатывающей промышленности

Стратегическая цель 7

- **Охрана окружающей среды, устойчивое использование природных ресурсов и управление влияний природных факторов на сельское хозяйство**

- Разработка механизмов снижения отрицательного воздействия климатических изменений и других природных факторов на сельское хозяйство
- Совершенствование механизмов охраны окружающей среды в аграрном секторе
- Совершенствование механизмов устойчивого использования сельскохозяйственных земель и водных ресурсов
- Развитие экологически чистого сельскохозяйственного производства

Стратегическая цель 8

- **Повышение эффективности государственного регулирования аграрного сектора и совершенствование бизнес-среды**

- Осуществление мер по формированию благоприятной среды для развития агробизнеса
- Формирование электронного сельского хозяйства, совершенствование регистрационной, учетной и статистической системы
- Усиление потенциала ведомств по регулированию сельского хозяйства
- Совершенствование политики государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции
- Построение системы мониторинга и оценки итогов аграрной политики

Стратегическая цель 9

- **Повышение уровня занятости и благосостояния населения в сельских местностях**

- Усиление потенциала сельских местностей в плане социально-экономического развития
- Поддержание развития в сельских местностях альтернативных отраслей деятельности
- Поддержание инициатив местных общин относительно развития села

МЕХАНИЗМЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ

Для достижения намеченных стратегических целей требуется инвестиция в размере 1170 миллионов манат. Предусматривается осуществить финансирование исполнения мер, предусмотренных в Стратегической дорожной карте, за счет средств государственного бюджета, внебюджетных фондов; средств Государственной Службы по управлению сельскохозяйственных проектов и кредитов при Министерстве Сельского Хозяйства Азербайджанской Республики, Национального Фонда Поддержки Предпринимательства, Азербайджанской Инвестиционной Компании, а также за счет средств местных бюджетов, местных учреждений, предприятий и

организаций, вне зависимости от формы собственности, прямых иностранных инвестиций, ценных бумаг, в том числе акций и облигаций, дочерних финансовых инструментов; местных кредитов и грантов, кредитов международных организаций и иностранных государств, технической и финансовой помощи и за счет иных источников, не запрещенных законодательством.

С целью обеспечения наиболее эффективного израсходования финансовых средств по установленным приоритетным целям бюджеты будут составлены в рамках процесса составления бюджета с учетом соответствующих показателей. Значительная часть необходимых финансовых средств будет обеспечена путем реструктуризации существующих бюджетов, а также совместными усилиями финансирования частного сектора и отдельных инвесторов.

ИСПОЛНЕНИЕ, МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Мониторинг и оценка Стратегической дорожной карты

С целью успешной реализации Стратегической дорожной карты посредством необходимых инструментов, процессов и т.д. будут проведены мониторинг и оценка Стратегической дорожной карты. В ходе мониторинга и оценки будет уделено внимание исполнению мероприятий по существу, индикаторам и конкретным показателям, достигнутым по соответствующим приоритетам, а также соответствие к срокам исполнения. Мониторинг и оценка будут проведены на основе правил, разработанных с учетом международной методологии.

Годовые рабочие программы рабочих групп будут согласованы с координационным ведомством с последующим утверждением главной исполнительной организацией. Квартальные заседания рабочих групп будут проводиться с участием представителей координационного ведомства.

Отчет о выполненных в течение квартала работах будет представлен главной исполнительной организацией координационному ведомству не менее чем за 10 дней до предполагаемого ежеквартального заседания рабочей группы. Координационное ведомство представит главной исполнительной организации итоги квартального мониторинга и свои рекомендации на следующий период в течение 10 дней с даты проведения заседания с учетом всестороннего анализа и оценки указанного отчета, а также обсуждений, состоявшихся на ежеквартальном заседании рабочей группы. Координационным ведомством и главной исполнительной организацией будут осуществлены меры для учета итогов мониторинга и рекомендаций в ежедневной деятельности рабочей группы.



www.iqtisadiislahat.org

www.ereforms.org

www.ecoreform.az



Баку, Ясамалский регион,
улица Ландау 16, AZ 1073



info@ereforms.org



(+994)12 5213318



/ iqtisadiislahat